



Проскурнин Сергей Дмитриевич

**ЭВОЛЮЦИЯ ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПОДДЕРЖКИ И ОЦЕНКА  
ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ  
ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ  
ЛОКАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-  
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

Монография

Новосибирск  
2016

УДК 338 (470+571)

ББК 65.9 (2 Рос)

П82

Рецензенты:

*Белякова Г.Я.*, доктор экономических наук профессор кафедры экономики управления бизнес процессами Института управления бизнес-процессами и экономики Сибирского федерального университета;

*Лукьянова А.А.*, доктор экономических наук, директор института дополнительного образования и повышения квалификации КГПУ им. В.П. Астафьева.

ISBN 978-5-4379-0483-1

**Проскурнин С.Д.**

**П82 «Эволюция форм государственной поддержки и оценка эффективности управления инновационным развитием локальных административно–территориальных образований»:** – Монография. – Новосибирск: Изд. АНС «СибАК», 2016. – 100 с.

Данная монография посвящена анализу государственных мер поддержки локальных территорий. Проведена их систематизация управленческой структуры и типологии. Приведен опыт лучших мировых практик по созданию и управлению локальными территориями. На примере закрытых административно территориальных образований Госкорпорации «Росатом» проанализирована эволюция мер господдержки с начала создания территорий и до наших дней, а также рассмотрена одна из перспективных локальных территорий и на ее примере проанализирована эффективность мер господдержки территории.

ISBN 978-5-4379-0483-1

ББК 65.9 (2 Рос)

© Проскурнин С.Д., 2016

© АНС «СибАК», 2016

## СОДЕРЖАНИЕ:

<b>Введение</b> .....	5
<b>Глава 1.</b> Государственные меры поддержки территорий в России	6
1.1. Офшорная зона.....	6
1.2. Особая экономическая зона.....	6
1.3. Наукоград.....	7
1.4. Территория опережающего социально-экономического развития.....	10
1.5. Моногорода.....	12
1.6. Закрытые административно-территориальные образования.....	13
1.7. Инновационные территориальные кластеры.....	15
1.8. Технопарки.....	16
1.9. Промышленные парки.....	19
<b>Глава 2.</b> Международный опыт создания и основные формы государственной поддержки территорий.....	20
2.1. Анализ разновидностей создания особых экономических зон.....	20
2.2. Мировой опыт создания и функционирования СЭЗ.....	27
2.3. Исследование зарубежных практик управления территориальными кластерами.....	47

<b>Глава 3. Эволюция форм государственной поддержки развития ЗАТО.....</b>	<b>63</b>
3.1. Период функционирования ЗАТО в особых режимах налогообложения.....	64
3.2. Переходный период интеграции ЗАТО в единую систему межбюджетных отношений.....	65
3.3. Окончательная интеграция ЗАТО в единую общегосударственную систему межбюджетных отношений.....	68
<b>Глава 4. Эволюция мер государственной поддержки ЗАТО Железногорск.....</b>	<b>71</b>
4.1. Инвестиционная зона.....	71
4.2. Меры государственной поддержки малого и среднего бизнеса.....	77

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время инновационное развитие экономики Российской Федерации и ее административно-территориальных образований не в полной мере соответствует сложившимся мировым тенденциям формирования структуры экономики. Доля России в общем объеме мирового рынка наукоемкой продукции остается незначительной. Сложившаяся ситуация в инновационном развитии экономики страны обусловлена многими причинами, и одной из них является проблема низкой эффективности существующих форм организации управления инновационным развитием экономики локальных административно-территориальных образований. Современная инновационная система России состоит из различных элементов, не всегда взаимосвязанных между собой. Низкая ее эффективность обусловлена сильными бюрократическими барьерами. Основным инвестором в России является государство – это главная особенность российской инновационной системы. В условиях ограниченности финансовых ресурсов, необходимо сосредоточиться на отдельных отраслях экономики и создать условия для развития экономики в отдельных высокотехнологичных территориях, тем самым определив опорный каркас экономики. В современных условиях необходимо усилить роль регионов в инновационном развитии страны и выработать инновационную стратегию регионов, интегрированную в инновационную структуру России. Определяя перспективы диверсификации экономики России в условиях кризиса международных отношений на мировом рынке, необходимо отметить наличие насущной потребности в развитии импортозамещения в ведущих отраслях отечественной промышленности, что обуславливает необходимость формирования новых форм организации управления инновационным развитием локальных административно-территориальных образований, обеспечивающих их опережающее развитие.

*Монография*

*Проскурнин Сергей Дмитриевич*

**ЭВОЛЮЦИЯ ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПОДДЕРЖКИ И ОЦЕНКА  
ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ  
ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ  
ЛОКАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-  
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

Научное издание

Подписано в печать 18.09.2016. Формат бумаги 60x84/16.  
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.  
Усл. печ. л. 6,25. Тираж 550 экз.

Издательство АНС «СибАК»  
630049, г. Новосибирск, Красный проспект, 165, офис 4.  
E-mail: mail@sibac.info

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного  
оригинал-макета в типографии Allprint  
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3