



**УПРАВЛЕНИЕ
И ХОЗЯЙСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ
СМОЛЕНСКОГО РЕГИОНА
(ИСТОРИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ИССЛЕДОВАНИЯ)**

Монография

Новосибирск
2013

УДК 94(47)
ББК 63.3(2)
У 67

Работа выполнена при поддержке Смоленского филиала ФГБОУ ВПО
«Российский государственный торгово-экономический университет»
(директор к.ф.н. Мельников В.А.)

Рецензенты:

Кочергин Игорь Александрович, канд. ист. наук, доцент кафедры истории и политической теории Государственного высшего учебного заведения «Национальный горный университет», Украина, г. Днепрпетровск;

Мамаева Наталья Владимировна, канд. экон. наук, доцент ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет экономики, статистики и информатики», Москва;

Нечаев Михаил Геннадьевич, канд. ист. наук, доцент, доцент кафедры государственного управления и истории ФГБОУ ВПО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», Пермь;

Авторы: С.В. Александров (Гл. 1); А.М. Иванов (Гл. 8); Е.А. Иванова (Гл.5); К.В. Купченко (Гл. 3); В.А. Кононов (Гл. 2); Н.В. Никитина (Гл. 3); Т.И. Новосельцева (Гл. 4); А.А. Стерлягов (Гл. 6); Е.В. Яроцкая (Гл. 7).

У 67 «Управление и хозяйственное развитие Смоленского региона (историко-экономические исследования)»: монография; [под ред. К.В. Купченко]. Новосибирск: Изд. «СибАК», 2013. — 286 с.

ISBN 978-5-4379-0322-3

В монографии на основе архивных документов, законодательных и иных нормативных актов, научного аппарата отражается история создания, функционирования, должностной и социальной состав, обстоятельства преобразования или ликвидации органов власти и управления Смоленска и Смоленского региона. В главы монографии включаются краткие биографические очерки о высших должностных лицах города и области.

Также содержатся сведения о промышленном развитии и инфраструктуре области.

Монография предназначена для профессиональных историков, краеведов, служащих органов государственного и муниципального управления, всех читателей, интересующихся историей Смоленска и Смоленского региона.

ББК 63.3(2)

ISBN 978-5-4379-0322-3

© НП «СибАК», 2013

© Идея: Купченко Константин Владимирович

СОДЕРЖАНИЕ:

Предисловие	5
Глава 1. Система государственной власти в Смоленском княжестве в XI — начале XIII вв.....	8
Глава 2. Система управления Смоленским регионом в XVIII — начале XX вв.....	39
2.1. Эволюция законодательной базы института губернаторства	41
2.2. Смоленская губерния: механизм реализации государственной власти в провинции.....	57
Глава 3. Городское управление в Смоленской губернии XVIII — начале XX вв.....	84
3.1. Городские реформы XVIII в. и их реализация в Смоленском регионе.....	85
3.2. Становление органов самоуправления и городское управление в смоленской губернии до эпохи великих реформ...	89
3.3. Городское управление в смоленской губернии в конце XIX — начале XX вв.....	102
Глава 4. Смоленская область в 1920—1930-е годы: система властных отношений и региональные руководители.....	115
4.1. Эволюция системы региональной власти.....	116
4.2. Взаимоотношения центральной и региональной власти.....	123
4.3. Социально-политический портрет партийных и советских руководителей	129
Глава 5. Реформирование системы народнохозяйственного управления СССР на примере Смоленской области (1953—1964)....	146

Глава 6. Промышленность: история и перспективы развития.....	164
6.1. Смоленская промышленность в начале XX века.....	167
6.2. Первый этап административной индустриализации.....	171
6.3. Второй этап административной индустриализации.....	174
6.4. Отраслевая конъюнктура в конце 90-х годов.....	185
6.5. Начало века: первые шаги рыночной экономики.....	187
6.6. Промышленное предпринимательство.....	191
6.7. Тенденции и перспективы развития промышленности.....	196
Глава 7. Развитие отдельных отраслей инфраструктуры и малого бизнеса области.....	205
7.1. История развития торговли в регионе и современный ее уровень.....	207
7.2. Современное состояние бытового обслуживания.....	217
7.3. Развитие малого бизнеса в смоленской области.....	226
Глава 8. Особенности организации и осуществления государственного управления в Смоленской области в период перестройки (1985—1991).....	239
Заключение.....	265
Приложения.....	266
Сведения об авторах.....	284

ПРЕДИСЛОВИЕ

«В России немного можно насчитать городов, которые могут поспорить со Смоленском своею знаменитостью. Смоленск существовал, когда еще не было и в помине Русского государства... В XII веке Смоленск уже блистал классическим образованием, изучая греческий и латинский языки. Когда основалась Москва, Смоленск сделался, по выражению наших предков, дорогим ожерельем России, ...правою рукою Москвы по патриотизму. Он разверзал длань свою на всякого врага, покушавшегося на Москву, и сжимал ее в кулак, чтобы проводить его, когда его начинала гнать Москва».

М.Е. Салтыков-Щедрин.

Литература на обеде // Собр. соч. в 20 томах. Том 9. Критика и публицистика (1868-1883). М., «Художественная литература», 1970.

В последнее время в российской науке и политической жизни наконец-то широко рассматриваются проблемы управления. Интерес к ним вызван проходящими в современном обществе социально-политическими и экономическими процессами. Широко изучается и пропагандируется зарубежный опыт администрирования хозяйственным развитием. В то же время история отечественного управления не получила достаточного освещения в научной литературе. Комплексные исследования по истории управления в отдельных регионах если и проводились, то лишь на уровне Москвы и Санкт-Петербурга.

Если в советский период опыт российского дореволюционного управления был крайне мало изучен в связи с трудно изживавшимся нигилистическим наследием революционной эпохи, то ныне для осмысления исторической динамики российского управления и его роли в хозяйственном развитии этого идеологического барьера нет. Глупо предавать забвению и соответствующий советский опыт. Только осмысление уроков своего собственного прошлого может заложить фундамент успеха дел сегодняшних. Прикладной смысл изучения вопросов управления связан, прежде всего, с попытками реформировать систему государственного управления всех уровней на современном этапе развития Российской Федерации.

Предлагаемая монография преследует вполне определенную цель – исследовать прошлое и настоящее управления и хозяйственного развития Смоленского региона, а затем ознакомить широкую общественность с результатами этого исследования. Предпринимается

попытка проанализировать механизм администрирования в отдельных хозяйственных сферах Смоленщины, в том числе через призму исторической динамики. Помимо научного результата исследования не менее значимо, на наш взгляд, и комплексное освоение культурно-исторического наследия города, укрепление положительного имиджа Смоленска, повышение его туристической привлекательности.

Смоленщина... В 2013 году Смоленск отмечает свое 1150-летие. Дата важная и значимая не только гордостью за славное прошлое, но и надеждой, что юбилейные торжества придадут динамику развитию как региона в целом, так и целого ряда отраслей его хозяйства, от жилищно-коммунальной сферы, транспортной инфраструктуры, и до туристической индустрии.

Несомненно, город и окружающий его регион, сыгравшие значимую роль в российской истории, имеют право рассчитывать на внимание к себе со стороны научного сообщества. Если Смоленская область в составе РСФСР образована 27 сентября 1937 года, то Смоленская губерния примерно в современных пределах – в 1708 году, а история Смоленской земли вообще теряется в глубине веков.

Смоленск является символом древности, зарождения государственности, благодаря своей богатейшей истории он олицетворяет силу русского духа и патриотизма. От кривичей и Киевской Руси, до героической обороны Смоленска против поляков в 1609-1611 гг., битв на Смоленщине с Наполеоном в 1812 и с объединенной Гитлером Европой в 1941 году. Именно на Смоленской земле решалась порой судьба России. Не случайно Смоленская икона Божией Матери «Одигитрия», писаная по преданию самим св. евангелистом Лукой, стала одной из русских общенациональных святынь.

Географическая и историческая погруженность Смоленска в Европу с её культурой и цивилизационными особенностями определяет город форпостом России на ее западном направлении. Смоленск был в прошлом и с 90-х годов XX века вновь оказался западными воротами России. Сегодня он – и символ необходимости перейти от слов к делу в строительстве российско-белорусского Союзного государства.

Социально-экономическая значимость настоящего исследования определяется тем, что на примере Смоленщины успешно подтверждено: механизм управления многогранен и затрагивает не только вопросы деятельности административных органов государства, но и самые разные стороны хозяйственной

и общественной жизни: промышленность, сельское хозяйство, транспорт, образование, культуру и т.д.

Ранее история Смоленского края рассматривалась, как правило, лишь в контексте социально-политического развития страны. В связи с этим, обобщённые в исследовании историко-экономические материалы смоленских ученых дополняют и расширяют диапазон многогранного изучения обстоятельств создания и деятельности органов управления Смоленского региона на протяжении всей его истории.

*Заслуженный деятель науки Российской Федерации,
д.ю.н., проф. Бабурин С.Н.*

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Александров Сергей Викторович канд. ист. наук, научный сотрудник «Мемориальный комплекс «Катынь» — филиал ФГБУК «Государственный центральный музей современной истории России», Смоленская обл., г. Рославль.

Иванов Александр Михайлович старший преподаватель кафедры юридических дисциплин, Филиал НОУ ВПО «Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей, экономики и права» в г. Смоленске, аспирант СмолГУ, кафедра Истории России, г. Смоленск.

Иванова Елена Александровна канд. ист. наук, заместитель директора по учебной и научной работе, Филиал НОУ ВПО «Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей, экономики и права» в г. Смоленске.

Купченко Константин Владимирович канд. ист. наук, доцент, Смоленский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный торгово-экономический университет» г. Смоленск

Кононов Владислав Александрович канд. ист. наук, начальник Департамента Смоленской области по культуре и туризму, Администрация Смоленской области, г. Смоленск.

Никитина Наталья Владимировна канд. ист. наук, доцент, заместитель декана Факультета Истории и права, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Смоленский государственный университет», г. Смоленск.

Новосельцева Татьяна Ивановна канд. ист. наук, доцент, директор ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Смоленской области», г. Смоленск.

Стерлягов Анатолий Александрович канд. техн. наук, доцент, заведующий кафедрой экономики и финансов, профессор, проректор по научной работе, Смоленский институт бизнеса и предпринимательства, г. Смоленск.

Яроцкая Елена Владимировна канд. экон. наук, доцент кафедры экономических дисциплин, Смоленский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный торгово-экономический университет», г. Смоленск.

Монография

**УПРАВЛЕНИЕ И ХОЗЯЙСТВЕННОЕ
РАЗВИТИЕ СМОЛЕНСКОГО РЕГИОНА
(ИСТОРИКО—ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ИССЛЕДОВАНИЯ)**

Научное издание

Под редакцией кандидата исторических наук К.В. Купченко

Корректор: Овчинникова Ю.А.

Подписано в печать 29.08.13. Формат бумаги 60х84/16.
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 17,875. Тираж 550 экз.

Издательство «СибАК»
630075, г. Новосибирск, Залесского 5/1, оф. 605
E—mail: mail@sibac.info

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного
оригинал—макета в типографии «Allprint»
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3