



Э.А. Юнусов, А.А. Абдуразаков, Н.В. Жезлов

ИНСТИТУТ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ СВЯЩЕННОСЛУЖИТЕЛЕЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ОСУЖДЕННЫХ

Монография

Новосибирск
2017

УДК 343.833

ББК 67.409

Ю56

Рецензенты:

Оганесян С.С., доктор педагогических наук, профессор, главный научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН России, государственный советник РФ 1 класса;
Юнусов А.А., доктор юридических наук, профессор кафедры теории государства и права, международного и европейского права Академии ФСИН России.

Юнусов Э.А., Абдуразаков А.А., Жезлов Н.В.

Ю56 Институт пенитенциарных священнослужителей в обеспечении прав и свобод осужденных: – Монография. – Новосибирск: Изд. АНС «СибАК», 2017. – 88 с.

ISBN 978-5-4379-0564-7

В монографическом исследовании раскрываются теоретические основы организационно-правового обеспечения деятельности религиозных организаций в местах лишения свободы, рассматриваются проблемные вопросы деятельности помощника начальника территориального органа по организации работы с верующими, в работе раскрыта сущность, основные положения и специфические сложности, возникшие при реализации данным должностным лицом своих полномочий. Как к существенному элементу, деятельности представителя духовенства в местах лишения свободы уделено особое внимание в исследовании и анализу потенциала религиозных организаций в перевоспитании осужденных. Данная сфера деятельности подробно рассмотрена сквозь призму законности обеспечения законных прав и свобод осужденных.

Монография предназначена для научных сотрудников, преподавателей, практических работников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, курсантов и слушателей образовательных учреждений юридического профиля и всех, кому интересна тема правовых обязанностей.

ББК 67.409

ISBN 978-5-4379-0564-7

© Юнусов Э.А., Абдуразаков А.А., Жезлов Н.В., 2017 г.

© АНС «СибАК», 2017 г.

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение	4
Глава 1. Историко-правовые и теоретико-правовые основы пенитенциарного священнослужения	7
Глава 2. Нормативно-правовое регулирование обеспечения свободы совести и вероисповедания в органах уголовно-исполнительной системы России	20
Глава 3. Правовой статус помощников территориальных органов ФСИН России по работе с верующими	26
Глава 4. Религиозные организации в воспитании осужденных, проблемы и перспективы	43
Заключение	62
Список литературы	65
Приложение №1. Временное положение о создании неформальных рабочих групп при «помощниках начальников территориальных органов ФСИН России по организации работы с верующими»	71
Приложение №2 Примерная должностная инструкция помощника начальника территориального органа ФСИН России по организации работы с верующими	77

ВВЕДЕНИЕ

Российское государство, провозгласив в Конституции 1993 года человека, его права и свободы высшей ценностью, предопределило тот момент, на который должно обращать особое внимание в процессе установления и реализации национальной политики всеми органами государственной и муниципальной власти во всех без исключения сферах жизни нашей страны. Взяв курс на гуманизацию, пенитенциарная система обязана руководствоваться в первую очередь интересами человека и гражданина, не допускать причинения страданий его здоровью и психике, обеспечивать его нормальное существование и благоприятное развитие, а также в случае нарушения его прав, свобод и законных интересов принимать все меры к их восстановлению.

Не могла остаться в стороне и политика в сфере исполнения уголовных наказаний и отношения к преступникам и их преступлениям вообще. Важнейшая роль в этом процессе отводится Государственной программе Российской Федерации «Юстиция», Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, международным правовым актам и стандартам, среди целей которых повышение эффективности всей работы учреждений и органов, исполняющих наказания, гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав, свобод и законных интересов, совершенствование социальной и психологической работы в местах лишения свободы, а также развитие системы постпенитенциарной помощи.

Происходящие в обществе социально-политические, экономические преобразования, а также меняющийся характер преступности объективно влияют на состояние и развитие уголовно-исполнительной системы России, а, следовательно, и на преобразования, происходящие в учреждениях уголовно-исполнительной системы как государственных учреждениях, осуществляющих функцию исполнения уголовного наказания.

Статья 28 Конституции РФ гарантирует каждому свободу совести, свободу вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Несмотря на наличие правовых гарантий, призванных содействовать цивилизованному развитию отношений между государством и религиозными объединениями, в последнее время все чаще возникают ситуации связанные с проявлением экстремизма и религиозной вражды.

Особо следует отметить, что данные процессы в равной степени имеют место как в России, избравшей в конце XX века политику толерантности и веротерпимости, так и в Европе, где правовые основы религиозных свобод начали формироваться свыше двух столетий назад.

Реформирование уголовно-исполнительной системы Российской Федерации идет по пути, установленному международными нормативными правовыми актами и стандартами, которые предполагают переход от задач «исправления» к задачам «сохранения и развития личности» заключенных, а также создание максимально благоприятных условий для реализации прав, предоставленных осужденным. Статья 3 Уголовно-исполнительного кодекса РФ в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

В связи с этим особый интерес приобретает институт тюремных священнослужителей, который реализует вышеназванные функции. С одной стороны, религия становится одним из факторов создания у человека, отбывающего наказание в виде лишения свободы, испытывающего эмоциональное напряжение – состояния душевного равновесия, спокойствия доброжелательности, пробуждения положительных качеств характера и переориентации нравственных ценностей. С другой стороны, наличие в исправительном учреждении храмов или молитвенных комнат способствует наиболее полному осуществлению такого личного права осужденных, как свобода совести и вероисповедания, обеспечению которого посвящена ст. 14 УИК РФ.

В конце декабря 1999 года между Русской православной церковью и Министерством юстиции Российской Федерации было подписано соглашение о сотрудничестве. 5 марта 2010 г. на заседании Священного Синода Русской православной церкви принято решение об учреждении Синодального отдела по тюремному служению, деятельность которого развивается параллельно проводимой реформе УИС и содействует развитию возрождающегося в местах лишения свободы института тюремных священнослужителей – тюремных капелланов.

В 2010 г. был запущен пилотный проект создания института тюремных капелланов на штатной основе в учреждениях УИС четырех регионов страны: Республика Мордовия, Саратовская область, Вологодская область, Камчатка.

17 октября 2014 г. было подписано Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в приложение к Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. № 176» (№ 1063), которым введены должности помощников начальников территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний по организации работы с верующими.

Кроме того, священнослужители, проповедующие в местах лишения свободы, выполняют другие дополнительные, но все же крайне значимые функции (участие в благотворительной деятельности, организация духовного воспитания осужденных, преподавательская и просветительская деятельность и т. д.).

Актуальность настоящего исследования обусловлена проводимым реформированием уголовно-исполнительной системы и возросшим значением совершенствования правового механизма реализации прав и свобод человека и гражданина. Данное реформирование предопределяет создание максимума условий, способствующих реализации всего спектра прав осужденного, а также обеспечивающих нормальное существование личности в условиях исправительного учреждения, недопущение его асоциализации, сохранение социальных связей за пределами исправительного учреждения (далее – ИУ), морального облика и устойчивого верного мировоззрения.

Философским осмыслением религии и права на свободу вероисповедания занимались Б. Спиноза, Дж. Локк, П. Бейль, Ф. Бэкон, Г. Гроций, К. Томазий, М. Падуанский, теоретико-правовым – С.А. Авакьян, А.И. Барменков, В.Д. Бонч-Бруевич, С.А. Бурьянов, Г.В. Воронцов, Ю.А. Дмитриев, П.Н. Дозорцев, М.Г. Кириченко и др.

Изучением проблем обеспечения основных прав и свобод осужденных в процессе исполнения уголовных наказаний занимались такие ученые, как М.Н. Гернет, В.Е. Южанин, В.И. Селиверстов, Ю.М. Антонян, А.Я. Гришко, В.А. Уткин, М.П. Мелентьев, Н.А. Стручков и другие ведущие российские ученые-пенитенциаристы.

Вопросы реализации лицами, осужденными к лишению свободы, права на свободу вероисповедания были отражены в трудах В.Г. Лещенко, В.Н. Королев, Н.И. Насирова, В.Ф. Лелюха и др.

Для всестороннего рассмотрения обозначенной темы исследования были использованы монографические и диссертационные исследования, материалы научных конференций различного уровня, посвященные вопросам реализации права на свободу вероисповедания, как обычными гражданами, так и лицами, содержащимися в местах лишения свободы, статистические материалы.

Монография

*Юнусов Эмзари Абдулжабарович
Абдуразаков Ахмед Абдурахманович
Жезлов Николай Владимирович*

**ИНСТИТУТ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ
СВЯЩЕННОСЛУЖИТЕЛЕЙ
В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ОСУЖДЕННЫХ**

Подписано в печать 12.11.17. Формат бумаги 60x84/16.
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 5,5. Тираж 550 экз.

Издательство АНС «СибАК»
630049, г. Новосибирск, Красный проспект, 165, оф. 4.
E-mail: mail@sibac.info

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного
оригинал-макета в типографии «Allprint»
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3.