



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет  
науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева»

С.Д. Проскурнин, Г.Я. Белякова

**УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫМ  
РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ С ВЫСОКОЙ  
КОНЦЕНТРАЦИЕЙ  
НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО  
ПОТЕНЦИАЛА**

Монография

Новосибирск  
2021

УДК 332.1  
ББК 65.04  
П824

Рецензенты:

*Гретченко А.И.*, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, профессор кафедры национальной и региональной экономики ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»;

*Поподько Г.И.*, доктор экономических наук, ведущий научный сотрудник Красноярского отдела прогнозирования экономического развития Красноярского края Института экономики и организации промышленного производства СО РАН.

**Проскурнин С.Д., Белякова Г.Я.**

**П824 «Управление инновационным развитием муниципальных образований с высокой концентрацией научно-технологического потенциала»:** – Монография / С.Д. Проскурнин, Г.Я. Белякова. – Новосибирск: Изд. ООО «СибАК», 2021. – 136 с.

ISBN 978-5-6047255-5-9

Данная монография посвящена разработке мер государственной поддержки и инструментов управления развитием муниципальных образований с высокой концентрацией научно-технологического потенциала. Приведен опыт лучших мировых практик по управлению локальными территориями с высокой концентрацией научно-технологического потенциала. На примере закрытых административно-территориальных образований Госкорпорации «Росатом» и наукоградов, являющихся территориями с высокой концентрацией научно-технологического потенциала, разработана оптимальная структура самоорганизующейся экосистемы научно-технологического развития муниципальных образований и обоснована отдельная категория муниципальных образований высоких технологий. Предложена методика трансформации муниципальных образований с высокой концентрацией научно-технологического развития в муниципальные образования высоких технологий. Обоснована обновленная система управления муниципальными образованиями и предложены инструменты для их устойчивого развития.

ББК 65.04

ISBN 978-5-6047255-5-9

© С.Д. Проскурнин, Г.Я. Белякова, 2021 г.

© ООО «СибАК», 2021 г.

## СОДЕРЖАНИЕ:

<b>Введение</b> .....	<b>5</b>
<b>Глава 1.</b> Теоретические основы создания и функционирования муниципальных образований с высокой концентрацией научно-технологического потенциала .....	<b>7</b>
1.1. Муниципальные образования с высокой концентрацией научно-технологического потенциала: понятие и сущность ..	<b>7</b>
1.2. Отечественный и зарубежный опыт создания особых территориальных образований высокотехнологичного производства .....	<b>18</b>
1.3. Показатели отнесения муниципальных образований к муниципальным образованиям высоких технологий .....	<b>32</b>
<b>Глава 2.</b> Особенности трансформации ЗАТО ГК «Росатом» в муниципальные образования высоких технологий .....	<b>38</b>
2.1. Этапы развития и современное состояние ЗАТО ГК «Росатом» .....	<b>38</b>
2.2. Обоснование преобразования ЗАТО ГК «Росатом» в муниципальные образования высоких технологий .....	<b>47</b>
2.3. Принципы формирования и модель научно-технологической экосистемы муниципального образования высоких технологий .....	<b>62</b>
<b>Глава 3.</b> Методические подходы к формированию муниципальных образований высоких технологий .....	<b>68</b>
3.1. Концептуальный подход и методика формирования системы управления развитием муниципальных образований высоких технологий .....	<b>68</b>
3.2. Инструменты управления развитием муниципальных образований высоких технологий .....	<b>73</b>

3.3. Методика преобразования муниципальных образований в муниципальные образования высоких технологий .....	77
<b>Заключение .....</b>	<b>89</b>
<b>Библиографический список .....</b>	<b>91</b>
<b>Приложение 1 .....</b>	<b>110</b>
<b>Приложение 2 .....</b>	<b>111</b>
<b>Приложение 3 .....</b>	<b>128</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Одним из основных трендов развития мировой экономики является успешное развитие высокотехнологичной сферы, доля которой в структуре экономики характеризует научно-технологический, инновационный и экономический потенциал страны. Производство и выпуск высокотехнологичной продукции является ключевым фактором конкурентоспособности на внутреннем и глобальном рынках, а внедрение высоких технологий во все сферы жизни является определяющим условием экономического роста. Создание условий для успешного функционирования, поддержки и стимулирования развития российских высокотехнологичных отраслей экономики отнесено к числу высших приоритетов Российского государства.

В мировой практике с целью стимулирования создания высокотехнологичной продукции на государственном уровне поддерживаются разные формы организации промышленного производства: создание зон развития новых и высоких технологий (Китай), полюсов роста (Франция), технопарков и высокотехнологичных кластеров (США), технополисов (Япония) и др. С переходом на рыночные отношения в России созданы особые правовые режимы и разработан ряд мер государственной поддержки территориям с целью выпуска высокотехнологичной продукции: инновационные центры «Сколково», «Иннокам», инновационные научно-технологические центры, инновационные территориальные кластеры и др. Следует отметить, что все они направлены на увеличение выпуска и создание новой высокотехнологичной продукции и располагаются на локальной территории в рамках муниципального образования.

В то же время существуют муниципальные образования с высокой концентрацией высокотехнологичных производств и наличием научных высококвалифицированных кадров, потенциал которых используется недостаточно эффективно и не в полном объеме. Исходя из поставленных правительством задач по развитию науки и технологий, требуется теоретическое обоснование и формирование особого подхода к управлению развитием муниципальных образований с высокой концентрацией научно-технологического потенциала. Среди них особое значение имеют наукограды и муниципальные образования со статусом закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) ГК «Росатом» и ГК «Роскосмос», являющиеся по сути наукоградами с дополнительными функциями обеспечения безопасности функционирования предприятий. В настоящий момент меры государственной поддержки данных территорий направлены в основном на развитие предприятий отрасли, а территориям компенсируются только расходы на безопасное функционирование.

Недостаточно проработанными остаются вопросы управления муниципальными образованиями с высокой концентрацией научно-технологического потенциала. В исследованиях современных авторов не отражены специфика и особенности данных муниципальных образований, не разработаны теоретические подходы к управлению инновационным развитием муниципального образования и созданию условий для развития научно-технологического потенциала территории.

Для более полного использования научно-технологического потенциала муниципальными образованиями с высокой концентрацией научно-технологического потенциала необходимо выработать новые подходы к формам, методам и инструментам развития данных муниципальных образований, рассматривая их в качестве важнейших региональных социально-экономических систем научно-технологического развития страны.

*Проскурнин Сергей Дмитриевич,  
Белякова Галина Яковлевна*

*Монография*

**УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫМ  
РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ С ВЫСОКОЙ  
КОНЦЕНТРАЦИЕЙ  
НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО  
ПОТЕНЦИАЛА**

Подписано в печать 30.12.21. Формат бумаги 60х84/16.  
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.  
Усл. печ. л. 8,5. Тираж 550 экз.

Издательство ООО «СибАК»  
630049, г. Новосибирск, Красный проспект, 165, оф. 4.  
E-mail: mail@sibac.info

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного  
оригинал-макета в типографии «Allprint»  
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3.

16+