



Зайцев С.А., Вячеславова О.Ф., Парфеньева И.Е.

**НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА
АККРЕДИТАЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ОБЛАСТИ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ**

Учебное пособие

Новосибирск
2016

УДК 006
ББК 30ц+30.10я73
317

Рецензенты:

Елисеев Д.В., кандидат технических наук, доцент, бизнес-консультант Академии менеджмента и рынка, ведущий консультант по стратегии и бизнес-процессам, «Консалтинговая фирма «Партнеры и Боровков»;
Костылева С.Ю., кандидат экономических наук, кандидат филологических наук, доцент Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС).

ISBN 978-5-4379-0498-5

Зайцев С.А., Вячеслава О.Ф., Парфеньева И.Е.

317 «Национальная система аккредитации Российской Федерации в области оценки соответствия»: – Учебное пособие. – Новосибирск: Изд. АНС «СибАК», 2016. – 116 с.

В учебном пособии рассматриваются вопросы законодательного и нормативно-правового обеспечения функционирования национальной системы аккредитации Российской Федерации. Излагается порядок проведения работ по аккредитации, критерии аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), а также ответственность аккредитованных лиц и изготовителей за несоответствие продукции требованиям технических регламентов. Внимание уделяется финансовым отношениям при аккредитации и международному сотрудничеству в области аккредитации.

Учебное пособие предназначено студентам, обучающимся по направлениям подготовки 27.03.01 «Стандартизация и метрология», 27.03.02 «Управление качеством», 27.04.01 «Стандартизация и метрология» и 27.04.02 «Управление качеством». Материал обеспечивает подготовку студентов в соответствии с компетенциями, приведенными в ФГОС ВО по данным направлениям.

ISBN 978-5-4379-0498-5

ББК 30ц+30.10я73

© Зайцев С.А., Вячеслава О.Ф., Парфеньева И.Е., 2016
© АНС «СибАК», 2016

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение	5
Глава 1. Основные понятия в области аккредитации, оценки и подтверждения соответствия	7
Глава 2. Нормативно-правовые акты в области аккредитации.....	13
Глава 3. Цели и принципы аккредитации.....	19
Глава 4. Национальная система аккредитации.....	20
4.1. Участники системы аккредитации.....	20
4.2. Порядок проведения работ по аккредитации.....	32
4.3. Представление и экспертиза документов.....	32
4.4. Оценка соответствия заявителя критериям аккредитации....	34
4.5. Принятие решения об аккредитации или отказе в аккредитации.....	38
4.6. Инспекционный контроль.....	39
Глава 5. Критерии аккредитации и требования к аккредитованным лицам.....	41
5.1. Критерии аккредитации органов по сертификации.....	42
5.2. Критерии аккредитации испытательных лабораторий ...	76
5.3. Межлабораторные сравнительные испытания – действенный инструмент подтверждения квалификации испытательной лаборатории.....	85
Глава 6. Ответственность аккредитованных лиц и изготовителей за несоответствие продукции требованиям технических регламентов	88
Глава 7. Совершенствование процедуры аккредитации.....	93

Глава 8. Внедрение информационных технологий в деятельность участников системы аккредитации.....	95
Глава 9. Нотификация в странах ЕАЭС.....	99
Глава 10. Стоимость работ за аккредитацию.....	102
Глава 11. Международное сотрудничество в сфере аккредитации...	109
Приложение 1	112
Список литературы	115

Введение

Подтверждением качества и безопасности товаров, поступающих на рынок страны, занимаются специальные организации – органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры). Испытательные лаборатории проводят испытания продукции, а органы по сертификации на основании данных этих испытаний выдают производителям/поставщикам товаров сертификаты качества или регистрируют декларации соответствия. От качества работы органов по сертификации и испытательных лабораторий зависит безопасность и качество продукции, поэтому данным видом работ должны заниматься только компетентные организации. Формой подтверждения компетентности организаций для проведения ими оценки соответствия и является их аккредитация.

Аккредитация является важнейшим элементом современной системы технического регулирования и создает условия для объективной оценки соответствия продукции или услуг требованиям технических регламентов, стандартов и других документов.

Аккредитация, с учетом международных норм, правил и практики, призвана обеспечить доверие изготовителей, продавцов и приобретателей к деятельности органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров). Целевая направленность аккредитации на современном этапе заключается в создании условий для признания внутри страны и за рубежом результатов деятельности аккредитованных органов по оценке соответствия.

Необходимость реформы существующей системы аккредитации была вызвана рядом причин.

Во-первых, работы по аккредитации в Российской Федерации проводили специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, которые в пределах своей компетенции устанавливали свои правила аккредитации, проводили аккредитацию органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) и осуществляли соответствующий государственный контроль и надзор. Вопросами аккредитации занимались – каждый в своей сфере – восемь министерств и ведомств и существовало порядка 20 систем аккредитации.

Во-вторых, отсутствовали четкие и конкретные требования к аккредитуемым лицам – органам по сертификации и испытательным лабораториям (центрам). Это означало, прежде всего, субъективный подход к аккредитации. При наличии размытых критериев, которые можно трактовать в любую сторону, решение об аккредитации носило субъективный характер и полностью зависело от принимающего решение лица. Также отсутствовали прозрачные и понятные механизмы аккредитации в связи с тем, что аккредитацию проводили

экспертные организации, подчиненные различным отраслевым ведомствам. Не существовало общего механизма аккредитации, не было никакой логики в формировании стоимости работ по аккредитации. Более того, сам статус этих экспертных организаций, которые фактически занимались всеми процедурами аккредитации, не был определен. Можно говорить о том, что их участие в системе аккредитации было полулегальным. Кроме того, имело место разрозненность систем аккредитации, а именно: не было единого реестра организаций, прошедших аккредитацию (единого реестра аккредитованных лиц), существовала проблема многократного прохождения аккредитации в разных системах в тех случаях, когда деятельность организации затрагивала нормы разных систем.

И, наконец, в-третьих, отсутствовал контроль за деятельностью аккредитованных организаций. Не было единой информационной базы по контрольным мероприятиям, не было единых процедур контроля, не было механизмов борьбы с нарушителями. Недобросовестные организации работали на рынке оценки соответствия практически безнаказанно. В совокупности с первыми двумя проблемами все это привело к существованию масштабного рынка «серых сертификатов» и «левых протоколов». Наличие большого количества некомпетентных органов по сертификации не позволяло формироваться нормальным конкурентным условиям работы и мешало функционировать тем организациям, которые были готовы работать честно.

Чтобы навести порядок в данной сфере, в России была начата реформа системы аккредитации, целью которой стало выстраивание единой национальной системы аккредитации.

Государство пошло по пути централизации этой функции, ее передачи в «единые руки», так как существование единого органа по аккредитации – общемировая тенденция на сегодняшний день, и подобным путем шли в свое время и европейские страны. Аккредитация – это механизм, который работает практически одинаково, поскольку к его функционированию предъявляются единые требования, установленные международными стандартами. И во всех развитых странах аккредитация отделена от каких-либо отраслевых интересов и обеспечивает независимую оценку компетентности организаций, функционирующих на рынке оценки соответствия.

Учитывая вступление России во Всемирную торговую организацию и положения Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о партнерстве и сотрудничестве, необходимо было также решить вопрос о международном взаимном признании результатов испытаний и оценки соответствия.

Учебное пособие

*Зайцев Сергей Алексеевич, Вячеславова Ольга Федоровна,
Парфеньева Ирина Евгеньевна*

НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА АККРЕДИТАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ

Подписано в печать 06.12.2016. Формат бумаги 60x84/16.
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 7,25. Тираж 550 экз.

Издательство АНС «СибАК»
630049, г. Новосибирск, Красный проспект, 165, офис 4.
E-mail: mail@sibac.info

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного
оригинал-макета в типографии Allprint
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3