

## Мякушкин Артем Владимирович

# ПРЕВЕНТОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Монография

Новосибирск 2019 УДК 349 ББК 67.51 М991

#### Рецензенты:

Андреева Л.А. - канд. юрид.наук, доцент кафедры теории и истории государства и права АНО ВО «Открытый гуманитарно-экономический университет»;

*Бахарева О.А.* - канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия».

Мякушкин А.В.

**М991 «Превентологическое право»:** — Монография;. — Новосибирск: Изд. АНС «СибАК», 2019. — 84 с.

ISBN 978-5-4379-0623-1

Предлагаемая вниманию читателей монография является первой работой по превентологическому праву. На основе проведенного исследования и анализа складывающихся общественных отношений доказывается выделение самостоятельной комплексной отрасли права. Автором определены предмет и система превентологического права, проанализирован понятийный аппарат превентологического права, выделены и изучены источники превентологического права, показана проблема взаимодействия и соотношения превентологического права с другими отраслями права, сформулировано понятие и обозначены признаки превентологических правоотношений, разработана классификация субъектов превентологических правоотношений, выявлен объект превентологических правоотношений, исследованы вопросы правового регулирования профилактики аддиктивного, суицидального и иных негативных форм девиантного поведения в Российской Федерации, сформулированы основные выводы и сделаны предложения по совершенствованию российского законодательства.

ББК 67.51

## СОДЕРЖАНИЕ:

Введение	5
Глава 1. Превентологическое право как комплексная отрасль права	8
1.1. Место превентологического права в системе права	8
1.2. Понятийный аппарат превентологического права	11
1.3. Источники превентологического права	18
1.4. Проблема взаимодействия и соотношения превентологического права с другими отраслями права	23
Глава 2. Превентологические правоотношения	27
2.1. Понятие и виды превентологических правоотношений.	27
2.2. Классификация субъектов превентологических правоотношений	29
2.3. Объект превентологических правоотношений	36
Глава 3. Правовое регулирование профилактики аддиктивного поведения в Российской Федерации	39
3.1. Общие положения о механизме правового регулирования профилактики аддиктивного поведения	39
3.2. Нормативно-правовое регулирование профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании	42
3.3. Законодательство в сфере профилактики алкоголизма в Российской Федерации: состояние и перспективы развития	51
3.4. Правовые аспекты профилактики нехимических (поведенческих) аддикций	55

Заключение	66
Список использованных источников	71

### **ВВЕДЕНИЕ**

Общественная потребность в противодействии наркотизации и алкоголизации населения, а также в профилактике аддиктивного, суицидального и иных негативных форм девиантного поведения детей и подростков, обучающихся, военнослужащих, спортсменов, участников дорожного движения и других социальных групп диктует необходимость регулярного поиска новых эффективных механизмов данной деятельности. Обновление подходов к формированию основ здорового образа жизни привело к становлению комплексной междисциплинарной науки – превентологии, а усложнение общественных отношений в сфере профилактики отклоняющегося поведения – к началу формирования комплексной отрасли права, которая представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере профилактики аддиктивного, суицидального и иных негативных форм девиантного поведения. Данная отрасль права может быть названа превентологическим правом.

Поскольку правоотношения не могут формировать самостоятельный вид общественных отношений, а являются лишь юридической формой фактических отношений, превентологическое право в этом смысле — объективная необходимость отражения и закрепления фактических отношений в сфере профилактики социальных отклонений.

Превентологическое право как отрасль права может быть рассмотрено по следующим основаниям:

- 1) общественная потребность в правовом регулировании сферы профилактики аддиктивного, суицидального и иных негативных форм девиантного поведения и употребления психоактивных веществ (далее ПАВ):
  - 2) уникальность предмета правового регулирования;
  - 3) специальные источники права;
- 4) специфические понятия, характерные преимущественно для данной отрасли права;
- 5) особый правовой статус участников общественных отношений в сфере профилактики социальных отклонений;
- 6) потребность в институционализации и в отграничении данной отрасли права от административного права, медицинского права, права социального обеспечения, образовательного и других смежных отраслей права.

Будучи активным участником международно-правовых отношений, Российская Федерация выполняет обязательства по приведению законодательства в соответствии с требованиями международных стандартов, которые нашли свое отражение в том числе и в таких международноправовых документах как Единая конвенция о наркотических средствах

1961 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года, Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств психотропных веществ 1988 года, Лакхнауское соглашение 1999 года, Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте 2005 года, что свидетельствует о включенности Российской Федерации в процесс мировой интеграции правовых систем.

Актуальность разработки для Российской Федерации затрагиваемых в работе вопросов обусловлена и действующими в настоящее время Концепцией государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р, а также Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации N 690 от 9 июня 2010 года. В качестве основной цели реализации государственной политики Концепции называют «переориентирование населения на ведение трезвого и здорового образа жизни» [68; 77]. Министерство здравоохранения РФ реализует программу, направленную на формирование здорового образа жизни. Программа действует в рамках национального проекта «Демография». Федеральный проект «Укрепление общественного здоровья» и предполагает кампании по информированию и мотивированию людей к здоровому образу жизни. Как отметила Министр здравоохранения РФ Вероника Скворцова, «как бы мы ни ограничивали и какие бы мы рестрикции ни вводили, перестанут пить тогда, когда уйдет потребность, когда будут интересная работа и созидание на работе, когда будет интересный досуг после работы, когда будут оптимистичный взгляд на жизнь, высокий уровень эмпатии и ответственности и за свое здоровье, и за здоровье своих близких. Весь этот комплекс задач - это то, что определяет общественное здоровье, и это самое главное» [15].

Предлагаемая вниманию читателей книга — первая работа по превентологическому праву. Автором предпринята попытка:

- 1) определить предмет и систему превентологического права;
- 2) проанализировать понятийный аппарат превентологического права;
  - 3) выделить и изучить источники превентологического права;4) показать проблему взаимодействия и соотношения превентологи-
- 4) показать проблему взаимодействия и соотношения превентологического права с другими отраслями права;
- 5) сформулировать понятие и выделить признаки превентологических правоотношений;

- 6) разработать классификацию субъектов превентологических правоотношений;
  - 7) выявить объект превентологических правоотношений;
- 8) исследовать вопросы правового регулирования профилактики аддиктивного, суицидального и иных негативных форм девиантного поведения в Российской Федерации;
- 9) сделать предложения по совершенствованию российского законодательства.

## Мякушкин Артем Владимирович

## Монография

## ПРЕВЕНТОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Подписано в печать 08.07.19. Формат бумаги 60x84/16. Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая. Усл. печ. л. 5,25. Тираж 550 экз.

Издательство АНС «СибАК» 630049, г. Новосибирск, Красный проспект, 165, оф. 4. E-mail: mail@sibac.info

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного оригинал-макета в типографии «Allprint» 630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3. 16+