



ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Монография

Новосибирск
2020

УДК 338.242

ББК 65.05

Г727

Рецензенты:

Истомина Н.А., д-р экон. наук, доц. кафедры финансов, денежного обращения и кредита, заместитель директора Института финансов и права по науке, Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург;
Болдырева Н.Б., д-р экон. наук, профессор кафедры экономики и финансов, Тюменский государственный университет.

Авторы:

Толстолесова Л.А (Введение, заключение, 1.1., 1.2, 1.3,1.4, гл. 2, 3.1, 3.2, гл. 5)

Воробьева М.С.(2.1, 2.2, 3.1, 3.2)

Глухих И.Н. (1.3, 5.1, 5.2)

Мазикова Е.В. (1.1., 1.2)

Юманова Н.Н. (1.1,1.3,1.4, 2.2,3.1, 3.3, гл. 4)

Николаева Е.Р.(1.1, 3.3, гл. 4)

Шмидт Е.А. (1.1, 1.4, 2.2, 3.1, 4.3)

Ресенчук А.А. (1.1, 1.2)

Арзыкулов О.А.У. (5.1., 5.2)

Г727 «Государственно-частное партнерство в условиях цифровизации экономики»: – Монография; [под ред. Л.А. Толстолесовой]. – Новосибирск: Изд. ООО «СибАК», 2020. – 216 с.

ISBN 978-5-6045789-2-6

Монография посвящена исследованию вопросов становления и развития института государственно-частного партнерства. Рассмотрены теоретические и прикладные аспекты организации государственно-частного партнерства в зарубежной и российской практике. Выявлены особенности реализации и финансирования проектов государственно-частного партнерства в разрезе разных секторов инфраструктуры и регионов. Рассмотрена методика оценки эффективности реализуемых проектов, определены барьеры, препятствующие развитию института государственно-частного партнерства.

Обоснована необходимость и возможность внедрения цифровых инструментов в практику подготовки и реализации проектов государственного партнерства, включая как отдельные цифровые инструменты инвестирования, так и использование специализированных цифровых платформ и тематических баз данных.

Для научных работников и широкого круга специалистов в области государственного и муниципального управления, организации финансов, кредита и инвестиций реального сектора экономики, а также для преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов вузов экономического профиля.

Исследование выполнено при поддержке Гранта РФФИ №19-010-00975

ББК 65.05

© ООО «СибАК», 2020 г.

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение	5
Глава 1. Институт государственно-частного партнерства: теоретико-методологические основы	7
1.1. Понятие, сущность и содержание государственно- частного партнерства	7
1.2. Правовая природа соглашений о реализации проектов ГЧП	17
1.3. Формы и модели партнерства государства и частной стороны	21
1.4. Система финансирования проектов, реализуемых на условиях ГЧП	29
Глава 2. ГЧП как инструмент реализации инфраструктурных проектов устойчивого развития	41
2.1. Роль и значение ГЧП в реализации инфраструктурных проектов устойчивого развития	41
2.2. ГЧП в секторе энергетики: международный опыт и практика России	52
2.3. Государственно-частное партнерство в АПК: состояние и развитие	70
2.4. Механизм государственно-частного партнерства в системе водоснабжения, водоотведения и управления отходами: зарубежная и российская практика	75
Глава 3. ГЧП в современной экономике Российской Федерации и ее регионов	82
3.1. Состояние и развитие института ГЧП в Российской Федерации	82

3.2. ГЧП как фактор социально-экономического развития субъектов Уральского федерального округа	92
3.3. Особенности реализации проектов ГЧП в Тюменской области	105
Глава 4. Методологические основы оценки уровня развития, сравнительной эффективности и рисков реализации ГЧП ..	116
4.1. Методология оценки уровня развития ГЧП в субъектах РФ	116
4.2. Оценка эффективности проектов ГЧП и их сравнительного преимущества	124
4.3. Оценка рисков реализации проектов ГЧП в РФ и направления их снижения	137
Глава 5. Цифровая трансформация института ГЧП	149
5.1. Цифровые инструменты в механизме ГЧП	149
5.2. Методология системной инженерии для проектирования цифровых платформ ГЧП	157
5.3. ГЧП в секторе IT технологий: современные реалии	169
Заключение	174
Библиографический список	175
Приложения	194

ВВЕДЕНИЕ

Современный подход к реализации крупных, дорогостоящих проектов в различных секторах инфраструктуры с длительным сроком окупаемости часто предусматривает объединение финансовых ресурсов публичной власти и частного сектора на основе механизма государственно-частного партнерства (ГЧП). Институт государственно-частного партнерства в последние десятилетия получает активное развитие во всем мире, пользуясь поддержкой международных, региональных и национальных финансовых институтов. При этом появляются его новые формы, расширяются сферы применения и границы использования, совершенствуется нормативная база.

На сегодняшний день ГЧП - перспективный механизм, позволяющий совместными усилиями государства и частного бизнеса решать проблемы взаимодействия в разных сферах и секторах экономики. Его сущность можно определить как совокупность форм среднесрочного и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач и выполнения функций на взаимовыгодных условиях.

Механизм ГЧП направлен на решение важных задач социально-экономического развития. Его первоочередной задачей является создание и развитие объектов инфраструктуры и социальной сферы путем привлечения к этому частного сектора. Благодаря механизму ГЧП аккумулируются финансовые ресурсы государства и бизнеса, что позволяет реализовывать инвестиционные проекты и программы, являющиеся приоритетными и общественно значимыми для отдельных отраслей, регионов. Важным элементом развития механизма ГЧП является оценка эффективности и рисков проектов ГЧП и выделение критериев для ее проведения.

В процессе реализации ГЧП проектов определяющим является формирование источников финансирования, состав которых будет существенно различаться в зависимости от стадии реализации инвестиционного ГЧП проекта. Использование традиционных методов и инструментов привлечения источников финансирования для реализации проектов ГЧП имеет определенные ограничения и недостатки, поэтому целесообразно рассмотреть возможность использования цифровых инструментов для привлечения инвестиций и организации проектирования ГЧП. К таким цифровым инструментам можно отнести инструменты финансирования бизнеса и привлечения инвестиций посредством токенизации и блокчейн технологий в виде ICO, IEO и STO.

Однако эти инструменты, наряду с достоинствами, имеют и недостатки и не в полном объеме пригодны для реализации целей ГЧП проектов. В большей степени для этого подходят цифровые платформы. Цифровые платформы обычно создаются для организации информационной среды, в которой осуществляется взаимовыгодное взаимодействие различных категорий участников социально-экономической деятельности. Существующие инвестиционные платформы обладают потенциалом инструмента привлечения инвестиций в проекты ГЧП и потому могут быть полезны на отдельных стадиях реализации проектов, прежде всего, инвестиционной. Однако ограничения, им присущие, не позволяют использовать их преимущества в процессе реализации проектов ГЧП. Вследствие этого возникает потребность в разработке интегрированного инструмента, содействующего решению значительной части выявленных проблем, которым могут стать специализированные цифровые платформы ГЧП. Целесообразность проектирования и создания такого рода цифровых платформ особенно важна при реализации крупных ГЧП проектов, когда сталкиваются потребности множества заинтересованных сторон, а инструменты, обеспечивающие их эффективное взаимодействие, отсутствуют.

Результаты и выводы исследования, проведенного коллективом авторов, позволяют отметить, что институт государственного партнерства продолжает уверенно развиваться, а потому использование цифровых технологий в процессе его организации, финансировании и управлении становится важной составной частью цифровой трансформации общества.

Монография

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Подписано в печать 30.12.20. Формат бумаги 60x84/16.
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 13,5. Тираж 550 экз.

Издательство ООО «СибАК»
630049, г. Новосибирск, Красный проспект, 165, оф. 4.
E-mail: mail@sibac.info

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного
оригинал-макета в типографии «Allprint»
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3.

16+