



ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РОССИЙСКИХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ

(Коллективная научная монография)

Новосибирск, 2013 г.

УДК 94(47)
ББК 63.3(2)
И 90

ISBN 978-5-4379-0313-1

Авторы: А.Ю. Давыдов (Гл. 6); А.М. Иванов (Гл. 5); Е.А. Иванова (Гл. 4);
И.А. Кочергин (Гл. 1); К.В. Купченко (Гл. 2); О.В. Лисаченко (Гл. 7);
Н.В. Никитина (Гл. 2); И.А. Хвостова (Гл. 3).

И 90 «История формирования и функционирования российских региональных органов управления»: коллективная научная монография; [под ред. К.В. Купченко]. Новосибирск: Изд. «СибАК», 2013. — 180 с.

Представляемая коллективная монография знакомит читателя с ходом процессов, характеризующих формирование и деятельность органов управления в Российских регионах, как в историческом контексте, так и на современном этапе.

В работе дана разносторонняя характеристика структуры и деятельности органов управления различных регионов, ранее входивших в состав российского государства, либо сформировавшихся в новейший период развития страны. Проанализированы функции, этапы эволюции, административное устройство, механизмы взаимодействия региональных органов управления с государственными, территориальными и местными властными структурами. Определяется нормативно-правое регулирование, динамика структурной организации, формы и методы отраслевого управления в регионах.

Применение при изучении этой проблемы традиционных и новых исследовательских подходов с использованием документов, многие из которых впервые вводятся в научный оборот, позволило прийти к уточнению устоявшихся историографических представлений и расширить источниковедческую базу.

Полученные результаты и выводы, а также обобщённые в исследовании материалы дополняют и расширяют диапазон изучения истории формирования и функционирования Российских региональных органов управления.

Книга адресована научным работникам, преподавателям вузов, аспирантам, студентам, служащим государственного и муниципального управления, лицам, изучающим историко-правовые науки, и всем интересующимся отечественной историей.

Главный редактор: кандидат исторических наук —
Константин Владимирович Купченко.

ББК 63.3(2)

ISBN 978-5-4379-0313-1

© НП «СибАК», 2013 г.

СОДЕРЖАНИЕ:

Предисловие	6
Органы регионального управления в исторической ретроспективе языка	8
Глава 1. Екатеринославские дворянское губернское собрание во второй половине XIX в. — начале XX в.	8
1.1. Состав и порядок работы собрания.....	8
1.2. Компетенция и особенности работы собрания.....	22
Глава 2. Органы городского самоуправления в Смоленской губернии и их деятельность в области благоустройства и социально-культурной сфере во второй половине XVIII — начале XX вв.	36
2.1. Реформы городского самоуправления XVIII—XIX вв. И их реализация на Смоленщине.....	37
2.2. Участие органов местного самоуправления в благоустройстве городов смоленской губернии в конце XVIII — начале XX вв.	46
2.3. Деятельность органов городского самоуправления смоленской губернии конца XVIII — первой половине XIX вв. В сфере развития народного образования, общественного призрения и благотворительности.....	54
Глава 3. Законодательство Российской империи в области местного самоуправления (1890-1917 гг.): особенности практической реализации земских реформ (по материалам Нижегородской губернии).....	72

3.1 Нормативно-правовое обеспечение функционирования органов земского самоуправления по закону 1890 г.....	74
3.2. Основные приоритеты социально-экономической деятельности нижегородского земства (1890—1917 гг.).....	78
3.3. Земская реформа 1917 г. Октябрьские события 1917 г. И упразднение земских учреждений.....	83
Глава 4. Административно-территориальное переустройство в РСФСР и Западной области: проблемы организации и функционирования региональных органов управления (1918—1937).....	94
4.1. Проблемы административного переустройства в РСФСР и создание западной области (1918—1930).....	95
4.2. Особенности реорганизации низовых административных структур западной области и ее ликвидация (1930—1937).....	103
Глава 5. Государственное управление и общественно-политическая жизнь в Смоленской области: особенности организации и проблемы функционирования в период Перестройки.....	117
5.1. Партийные и советские органы управления Смоленской области.....	118
5.2. Общественно-политическая жизнь в Смоленской области (1985—1991).....	125
Отраслевые органы управления в регионах России.....	136
Глава 6. Кооперативно-государственные органы управления распределением и торговлей в крупном городе: от «военного коммунизма» к «социалистической реконструкции» (по материалам Петрограда — Ленинграда).....	136

6.1. Военно-коммунистический и ранне-нэповский кооперативные эксперименты.....	137
6.2. От «торгашества» к идеологическому диктату.....	146
Глава 7. Развитие системы управления физической культурой и спортом в субъектах Российской Федерации (1991—2013 гг.).....	162
7.1. Формирование и деятельность органов управления физической культурой и спортом в Российской Федерации на современном этапе.....	163
7.2. Управление сферой физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации (на примере Республики Башкортостан).....	169
Сведения об авторах.....	179

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проблема управления неразрывно связана с процессами развития общества и государственности. В отечественной истории государственная власть всегда играла исключительную роль в жизни общества.

Большинство населения современного государства соприкасается бесконечно чаще с органами местного управления, чем центрального. Одним из актуальных вопросов всегда был вопрос баланса между централизацией власти и самоуправлением на местах. Поэтому понятно, что общество заинтересовано в правильной организации региональной власти.

Поэтому изучение вопросов управления, накопленный исторический опыт вызывают определенный интерес.

В России формы управления были достаточно разнообразны, включали как централизованные общегражданские, так и ведомственные структуры, которые находились во взаимодействии и постоянном развитии, подвергались модификациям в зависимости от исторического периода или особенностей отдельных регионов. Кроме того, административные функции нераздельно сочетались с отраслевым управлением.

В 90-е годы XX в., в условиях радикальных преобразований в России, одной из важнейших задач стала реорганизация государственного управления. Начался сложный процесс становления и развития новых органов верховной власти, местного самоуправления.

Задачи государственного управления не могут быть решены только благодаря деятельности центральных органов. Поэтому верховная власть и имеет исполнительные органы на местах, от состояния и эффективности управленческих структур которых в значительной степени зависит дееспособность страны.

Одновременно в отечественной историографии существенно возрос интерес к локальной истории, в частности истории российских регионов.

Обращение к конкретным историческим фактам показывает, что на всех этапах существования российской государственности административная вертикаль дополнялась более или менее разветвленной системой административно-территориального и местного управления.

Взгляд на историю региона через призму деятельности органов управления позволяет не только восполнить некоторые пробелы в краеведении, но также увидеть взаимоотношение различных ступеней вертикали власти в стране, осознать роль и значение провинции,

его взаимодействие с центральными органами власти, что актуально и для современной России.

Всестороннее изучение управленческой проблематики значимо и собственно для истории управления и управленческой мысли России, поскольку расширяет горизонты познания в данной области.

В предлагаемой коллективной монографии авторы проследили эволюцию структуры и деятельности сословных, административно-территориальных органов управления, городского и земского самоуправления на примере отдельных регионов, часть из которых в настоящее время относится к территории т. н. «ближнего зарубежья», на протяжении двух с лишним столетий. На конкретных материалах исследована деятельность органов управления в сфере распределения и торговли, физической культуры и спорта.

Несмотря на тематическое и хронологическое разнообразие статей монографии, все они объединены интересом их авторов к фундаментальной проблеме — истории формирования и функционирования Российских региональных органов управления, взаимоотношениям власти и общества в истории России в XVIII — начале XXI вв.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Давыдов Александр Юрьевич — доктор исторических наук, профессор, кафедра русской истории Российского государственного педагогического университета имени Герцена, г. С.-Петербург

Иванов Александр Михайлович — аспирант СмолГУ, кафедра Истории России, старший преподаватель кафедры юридических дисциплин НОУ ВПО «С-Пб Института Внешнеэкономических связей, экономики и права» филиал в г. Смоленске

Иванова Елена Александровна — канд. ист. наук, Заместитель директора по учебной и научной работе, Филиал НОУ ВПО «Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей, экономики и права» в г. Смоленске

Кочергин Игорь Александрович — канд. ист. наук, доцент, Государственное высшее учебное заведение «Национальный горный университет», г. Днепрпетровск, Украина

Купченко Константин Владимирович — канд. ист. наук, доцент Смоленский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный торгово-экономический университет», г. Смоленск

Лисаченко Олег Васильевич — канд. ист. наук, преподаватель общеобразовательных дисциплин, Стерлитамакский техникум физической культуры, г. Стерлитамак, Республика Башкортостан

Никитина Наталья Владимировна — канд. ист. наук, доцент, заместитель декана факультета истории и права, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Смоленский государственный университет», г. Смоленск

Хвостова Ирина Алексеевна — канд. ист. наук, доцент кафедры истории России и краеведения досоветского периода исторического факультета ГОУ ВПО ННГУ им. Н.И. Лобачевского, г. Нижний Новгород

ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РОССИЙСКИХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ

(Коллективная научная монография)

20 июля 2013 г.

Под редакцией кандидата исторических наук К.В. Купченко

Подписано в печать 31.07.13. Формат бумаги 60x84/16.
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 11,25. Тираж 550 экз.

Издательство «СибАК»
630075, г. Новосибирск, Залесского 5/1, оф. 605
E-mail: mail@sibac.info

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного
оригинал-макета в типографии «Allprint»
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3