



ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА, СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ

Монография

Новосибирск
2013

УДК 34
ББК 67
И 90

Рецензенты:

Андреева Л.А., канд. юрид. наук, доцент Российского государственного гуманитарного университета, зав. кафедры частного права филиала Российского государственного гуманитарного университета, г. Великий Новгород;

Калпинская О.Е., канд. юрид. наук, доц., зав. кафедры уголовного права и криминологии Новгородского государственного университета имени Ярослава Мудрого.

Авторы: Л.А. Андреева (предисловие); И.И. Аминов (Гл. 1); Н.Н. Веретенников (Гл. 6); В.Г. Куранов (Гл. 3); М.П. Пастух (Гл. 2 совместно со Скипиной И.В.); Н.И. Платонова (Гл. 5); И.В. Скипина (Гл. 2 совместно с Пастух М.П.); А.В. Шереметьев (Гл. 4).

И 90 «История государства и права, сравнительное правоведение». Коллективная монография; [под ред. Л.А. Андреевой]. Новосибирск: Изд. «СибАК», 2013. — 134 с.

ISBN 978-5-4379-0352-0

В монографии «История государства и права, сравнительное правоведение» представлены работы ученых России. В монографии раскрываются процессы зарождения и формирования государственности, исторические аспекты развития отдельных сторон жизни, урегулированных государством: охраны здоровья, правовое регулирование образовательной деятельности, вопросы реализации политических и социальных прав граждан в различные периоды формирования государств. В монографии обсуждаются остро дискуссионные проблемы эволюции в сфере военно-судебных систем, варианты научных подходов на уровне концепций и законотворческой деятельности, обосновывается взаимосвязь данных проблем с вопросами государственного строительства и правового статуса гражданина. В монографии рассмотрены в сравнении отдельные системы устройства государств, в том числе России, Туркменистана, Испании, Германии, Королевства Бельгии, Австро-Венгерской империи и других. Книга может быть полезна юристам, научным и практическим работникам, законодателям, а также преподавателям учебных заведений всех уровней, научным работникам, магистрантам, аспирантам и докторантам, а также слушателям системы повышения квалификации и переподготовки, иным читателям, интересующимся проблемами истории юриспруденции и сравнительного правоведения.

Главный редактор: канд. юрид. наук, доцент Российского государственного гуманитарного университета, зав. кафедры частного права филиала Российского государственного гуманитарного университета, г. Великий Новгород — *Андреева Любовь Александровна*.

ББК 67

ISBN 978-5-4379-0352-0

© НП «СибАК», 2013 г.

СОДЕРЖАНИЕ:

Предисловие	6
Глава 1. Внешний фактор в зарождении и формировании государственности Туркменистана: историко-правовой аспект	12
1.1. Государство и государственность: соотношение понятий и методологии исследования	13
1.2. Земли Туркменистана в догосударственные времена и период древних государств.....	17
1.3. Процессы формирования государственности на территории Туркменистана в средние века.....	21
Глава 2. Документы расценочно-конфликтных комиссий тюменских предприятий 1920-х гг. как источник о социальной неудовлетворенности трудящихся	28
2.1. Нормативная правовая основа организации и деятельности расценочно-конфликтных комиссий	30
2.2. Документы расценочно-конфликтных комиссий тюменских предприятий 1922-1925 гг. о сущности и урегулировании трудовых споров.....	35
2.3. Материалы расценочно-конфликтных комиссий тюменских предприятий как источник о социальных противоречиях в период свертывания НЭПа (1926—1929 годы).....	38
Глава 3. Законодательство об охране здоровья: исторический аспект	46
3.1. Дореволюционный период.....	46
3.2. Советский и постсоветский период.....	54

Глава 4. История развития правового регулирования образовательной деятельности в России	66
4.1. Эволюция взглядов на сущность феномена образовательной деятельности с позиции правовой науки.....	67
4.2. Специфика правового регулирования осуществления образовательной деятельности в отдельные исторические периоды развития Российской государственности	72
Глава 5. Правовое регулирование источников финансирования текущей деятельности политических партий в Королевстве Испания	87
5.1. Источники правового регулирования финансирования политических партий Испании.....	88
5.2. Государственное финансирование политических партий Испании.....	90
5.3. Частное финансирование политических партий.....	94
Глава 6. Военно-судебные системы стран Западной Европы конца XIX начала XX вв.	104
6.1. Военные суды первой инстанции.....	105
6.1.1. Германская империя.....	105
6.1.2. Австро-Венгерская империя	108
6.1.3. Французская республика.....	109
6.1.4. Королевство Италия.....	111
6.1.5. Королевство Бельгия.....	112
6.1.6. Швейцария.....	114

6.2. Вышестоящие судебные инстанции	116
6.2.1. Германская империя.....	116
6.2.2. Австро-Венгерская империя.....	118
6.2.3. Французская республика	120
6.2.4. Королевство Италия.....	122
6.2.5. Королевство Бельгия.....	124
6.2.6. Швейцария.....	125
Сведения об авторах.....	129
Список сокращений.....	130
Приложение.....	132

ПРЕДИСЛОВИЕ

Одним из главных условий динамичного экономического и социального развития государства, социального мира, легитимности государственной власти являются исторические традиции, процесс зарождения и формирования государственности. Большинство населения признает справедливым общественное устройство государства, в котором можно рассчитывать на соблюдение законов, возможность политической и социальной активности граждан. Исторические корни возникновения государственности, сравнительное правоведение позволяют выявить основные признаки государственности, особенности развития системы государства. Очевидно, что создание и развитие системы организационных, экономических и правовых мер, направленных на охрану прав гражданина — одна из задач государства, стремящегося действовать не в интересах отдельных социальных групп, а в интересах общества в целом.

Формирование государственности связано как с внешними, так и внутренними факторами, в связи с чем исторический анализ этого процесса имеет важнейшее значение в период реформирования государственных систем. Например, формирование государства на территории Туркменистана происходило в течение тысячелетий под влиянием внутренних и внешних факторов. Если к внутренним факторам можно отнести: географическое положение и климат; демографию с акцентом на кочевой, полукочевой и оседлый образ жизни местного населения; социально-экономическую организацию общества; внутренние (межплеменные) связи и конфликты, то внешние факторы определяются уровнем политической, военной и социально-экономической зависимости (независимости) земель Туркменистана от вторжения других племен, народностей, господства над ними различных по своей форме сущности государств, а также степенью корреляции межэтнических контактов, приведших к образованию единой народности — туркмен и созданию туркменского языка. Туркменистан в том или ином виде входил в состав различных государственных образований: протогородов, царств, империй, ханств, феодальных владений. В отдельные исторические периоды часть земель Туркменистана находилась под господством вторгавшихся на его территорию племен, приходивших с юга, востока, запада и севера. Поэтому история туркменской государственности оказывается тесно связанной с историей других народов, населявших как граничащие с Туркменистаном, так и отдаленные регионы Азии и Европы. Постоянные миграции степных кочевых племен, перма-

нентное вторжение в этот регион различных по этническому составу племен и народов вызывало изменение этнического состава местного населения, издревле обитавшего на этих землях. В результате миграций, завоеваний, ассимиляций, коренное население Туркменистана вступало в широкие межэтнические и социально-культурные контакты с другими народами, что способствовало созданию выдающегося культурно-этнического синтеза. Столетиями государственность на землях Туркменистана существовала одновременно с родоплеменными отношениями. Разнообразные внутренние и внешние факторы оказывали воздействие на характер жизнедеятельности и формы политической организации населявших регион племен. В силу исторических обстоятельств местные племена зачастую оказывались под доминирующим влиянием мощных и крупных государств и цивилизаций, внешнее воздействие со стороны которых оказывалось результативным только в том случае, если оно учитывало внутренние механизмы политического развития племенного общества и собственную логику его исторических трансформаций. В то же время мощные цивилизации, существовавшие на территории Туркменистана, оказывали значительное влияние на весь остальной мир.

Динамичное социальное развитие государства может послужить возникновению социальной неудовлетворенности трудящихся, являясь важнейшим массовым источником по истории взаимоотношений рабочих и администрации. 20-х гг. XIX века свидетельствуют о том, что властям не удалось реализовать принцип «от каждого по способностям, каждому по потребностям». Трудящиеся России были крайне перегружены: рабочий день продолжался свыше 8 часов, труд оставался слабо механизированным и малоинтересным. Положение осложнялось тем, что требования рабочих к концу 1920-х гг. стали восприниматься многими руководителями как оппозиция советской власти, что давало им возможность оказывать давление на работников. Социальная неудовлетворенность из-за боязни репрессий к концу 1920-х гг. приобрела пассивный, «молчаливый» характер. Ситуация, сложившаяся на предприятиях, хоть и создавала впечатление стабильности, сохраняла внутреннее напряжение, и недовольство значительной части людей, из-за нерешенных производственных и социальных проблем, оказалось загнанным в «тайные уголки» общественного сознания. Власти, чтобы держать положение под контролем, активизировали деятельность ОГПУ, усилили моральное давление на работников, придавали трудовым спорам политический характер, использовали тотальную слежку за гражданами, находили инициаторов недовольства и наказывали их. Именно

в это время создаются расценочно-конфликтные комиссии (РКК), уполномоченные разрешать многие конфликты рабочих и администрации на уровне организаций, большая часть материалов передавалась в примирительные камеры и третейские суды, при этом количество проблемных дел год от года росло. Документы РКК свидетельствуют о том, что конфликты на предприятиях были связаны в основном с социально-экономической неудовлетворенностью трудящихся своим положением. Улучшить положение власти не смогли, так как старались стабилизировать положение путем устрашения, а не путем повышения эффективности труда и заинтересованности работников в результатах. В связи с этим неудовлетворенность трудящихся своим положением приняла затяжной характер. Для скорейшей стабилизации ситуации в стране власти стали применять решительные меры в борьбе с недовольными работниками, придавая требованиям трудящихся политический оттенок, что являлось основанием для привлечения граждан, проявивших активность в борьбе за свои права, к ответственности, как противников советской власти и трудового народа.

Среди социальных сторон, регулируемым государством, здравоохранение является одной из ключевых сфер жизни. Охрана здоровья — это задача не отдельно взятого индивида, но и в целом общества и государства. Уже на начальном этапе развития российского государства и права, в первых правовых источниках встречаются упоминания об оказании медицинской помощи, о статусе врача и пациента, об ответственности медицинских работников за вред, причиненный больному. Анализ истории правовой трансформации медицинских учреждений на протяжении всей истории России убедительно показал, что система и функции учреждений здравоохранения зависели преимущественно от социального или государственного заказа, который обусловлен политическими, экономическими и социальными особенностями той или иной исторической эпохи.

Исследуя проблему эволюции взглядов в России на сущность феномена образовательной деятельности с позиции правовой науки было также установлено, что отечественная правовая наука к изучению феномена «образовательная деятельность», как объекта правового регулирования, приступила лишь в 30-е — 40-е годы XIX века. При этом общественные отношения, возникающие в ходе осуществления образовательной деятельности дореволюционной, а за тем и советской правовой наукой рассматривались, как предмет административно-правового регулирования, а сама наука лишь обосновывала верность традиционно применяемого для регулирования

данного вида отношений административного метода. Лишь с начала 90-х годов XX века с приходом плюрализма мнений в отечественную правовую науку, а так же в результате процессов интеграции знаний в области философии, психологии и педагогики и ассимиляции их правом, появились мнения о необходимости исследования общественных отношений, возникающих в ходе осуществления образовательной деятельности другими отраслями права, и, в первую очередь гражданским правом.

Исследованиями эволюции нормативно-правового регулирования образовательной деятельности в целом подтвердились результаты, полученные в ходе изучения проблемы развития взглядов правовой мысли на сущность общественных отношений, возникающих в ходе осуществления образовательной деятельности. При этом установлено, что традиции административно-правового регулирования образовательной деятельности постепенно укреплялись в российском обществе, начиная со времен Киевской Руси и до распада СССР. Лишь в начале 90-х годов XX века реформа системы образования потребовала новых правовых методов.

С изменением социальной сферы неразрывно связаны политические процессы любого государства. Правовое регулирование финансирования текущей деятельности политических партий является актуальным направлением исследования. Дело не только в том, что политические партии играют важную роль для становления и развития гражданского общества, для эффективного функционирования политической системы страны, но и то, что на современном этапе развития во всех странах мира существует высокая степень риска вовлечение данного института в политическую коррупцию. Недавние скандалы вокруг финансирования политических партий Испании еще раз подчеркивают несовершенство действующего законодательства, нуждающегося во всестороннем изучении и совершенствовании.

Система финансирования политических партий Испании основывается на значительном участии государства. Законом не предусматривается требование о пороговом числе полученных процентов голосов избирателей на последних предыдущих выборах в Конгресс Депутатов. Бюджеты многих партий на 90 % формируются за счет государственных субсидий. С одной стороны, такая система минимизирует возможность попадания политических партий в зависимость от крупных доноров, оставаясь независимыми при принятии решений. С другой стороны, политические партии в полной мере зависимы от государства, а при недостаточности

государственного финансирования вынуждены обращаться к иным источникам финансирования, наиболее востребованным из которых является получение денежных средств по договорам займа. Банки зачастую осуществляют необоснованное списание долгов политических партий, что, безусловно, может свидетельствовать о существовании политической коррупции. Политические партии также могут прибегать и к иным источникам частного финансирования. Однако доходы от получения вступительных и членских взносов, а также доходы от имущества, находящегося в собственности партий едва ли могут рассматриваться в качестве альтернативного источника, так как они невелики. Пожертвования как источник частного финансирования играют значительную роль. Многие жертвователи предпочитают оставаться «в тени», осуществляя поддержку той или иной политической партии. Однако политические партии продолжают нуждаться в значительных объемах финансирования, не получив необходимых государственных субсидий они будут вынуждены обратиться к иным источникам партийного финансирования. Таким образом, задача любого государства не допустить роста политической коррупции и разрабатывать меры по увеличению степени прозрачности партийного финансирования как элемента борьбы с ней.

В процессе реформирования систем государства, значительное место отводится реформированию вооруженных сил, укреплению обороноспособности и национальной безопасности. Одной из составных частей в программах по обеспечению национальной безопасности отводится военной юстиции. Существенных различий в организации военного судоустройства стран Западной Европы не прослеживается. В то же время имелись особенности организации военно-судебной власти: в количестве судей военного суда; наличием в составе профессиональных юристов; порядка назначения на должность судьи, которые были не принципиальными, а обуславливались традициями или спецификой формирования военно-судебной юстиции.

Представительные органы государственной власти в основу уставов военной юстиции заложили ряд взаимоисключающих правовых норм, постарались обеспечить независимость и самостоятельность судебной власти и, в то же время, максимально сохранить власть военного командования. Поскольку военно-судейский корпус был тесно интегрирован в армейские институты, это позволяло военной администрации оказывать влияние при принятии судебного решения. Положительной оценки в военном судоустройстве заслуживает модель первичного звена военно-судебной системы Германской империи на уровне «полк», «отдельный батальон» и им равные. Такая

конструкция: максимально приближала военную юстицию к личному составу; эффективно осуществляла правосудие; позволяла сохранять дисциплину; обеспечивала высокую боеготовность войск. Организация вышестоящих военных судов (за исключением Франции) была наиболее оптимальной, поскольку судьи военных судов: назначались на должности высшими должностными лицами государства; имели юридическое образование; опыт работы по юридической профессии; имели определенную самостоятельность и независимость при отправлении правосудия.

Новая концепция развития судебной системы в России неизбежно затронет военно-судебную систему, в связи с чем, анализ системы военных судов позволит избежать ошибок в процессе реформирования судебной системы.

Поступательное и непрерывное развитие государства, как важнейший фактор благополучного его существования, является основной целью поставленной перед публичной властью. Представляется, что основным методом достижения поставленной цели будет создание государственной властью сбалансированной системы органов государственной власти и управления в отдельных отраслях хозяйства, регулирующих общественные отношения.

Авторы попытались рассмотреть самостоятельные и актуальные в научном плане проблемы, имеющие концептуальный характер, в частности проблемы отраслевого законодательства, использовали методы сравнительного правоведения, исторической ретроспективы, внесли предложения по совершенствованию российского законодательства.

Андреева Любовь Александровна

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Аминов Илья Исакович — канд. юрид. наук, канд. психол. наук, доцент, Московская государственная юридическая академия имени О.Е. Кутафина (г. Москва, Россия);

Веретенников Николай Николаевич — канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданского процессуального права, Дальневосточный филиал Российской академии правосудия (г. Хабаровск, Россия);

Куранов Владимир Григорьевич — заведующий курсом правоведения, Пермская государственная медицинская академия им. ак. Е.А. Вагнера (г. Пермь, Россия);

Пастух Мария Петровна — аспирант, кафедра документо-ведения и документационного обеспечения управления Института гуманитарных наук Тюменского государственного университета, Управление по правовой работе, помощник проректора по правовой работе, Тюменский Государственный Университет (г. Тюмень, Россия);

Платонова Наталья Игоревна — соискатель, Международный институт управления Московский государственный институт международных отношений (Университет) (г. Москва, Россия);

Скипина Ирина Васильевна — д-р ист. наук, профессор кафедры документо-ведения и документационного обеспечения управления Института гуманитарных наук Тюменского государственного университета, Кафедра документо-ведения и документационного обеспечения управления, Тюменский Государственный Университет (г. Тюмень, Россия);

Шереметьев Андрей Викторович — канд. техн. наук, доцент, доцент кафедры машиноведения, ГАОУ ВПО «МГОСГИ» (Московский государственный областной социально-гуманитарный институт) (Московская обл., г. Коломна, Россия).

Монография

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА, СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ

Под редакцией канд. юрид. наук — Л.А. Андреевой

Подписано в печать 26.11.13. Формат бумаги 60x84/16.
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 8,375. Тираж 550 экз.

Издательство «СибАК»
630075, г. Новосибирск, Залесского 5/1, оф. 605
E-mail: mail@sibac.info

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного
оригинал-макета в типографии «Allprint»
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3