



СИБАК
www.sibac.info

ISSN 2542-0011

ХСVIII СТУДЕНЧЕСКАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

№15(98)



НАУЧНОЕ СООБЩЕСТВО СТУДЕНТОВ: МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

г. НОВОСИБИРСК, 2020



НАУЧНОЕ СООБЩЕСТВО СТУДЕНТОВ. МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

*Электронный сборник статей по материалам ХСVIII студенческой
международной научно-практической конференции*

№ 15 (98)
Август 2020 г.

Издается с декабря 2011 года

Новосибирск
2020

УДК 08
ББК 94
Н34

Председатель редколлегии:

Дмитриева Наталья Витальевна – д-р психол. наук, канд. мед. наук, проф., академик Международной академии наук педагогического образования, врач-психотерапевт, член профессиональной психотерапевтической лиги.

Редакционная коллегия:

Андреева Любовь Александровна – канд. юрид. наук;

Ахмеднабиев Расул Магомедович – канд. техн. наук;

Ахметов Сайранбек Махсutowич – д-р техн. наук;

Волков Владимир Петрович – канд. мед. наук;

Гужавина Татьяна Анатольевна – канд. филос. наук;

Елисеев Дмитрий Викторович – канд. техн. наук;

Карпенко Виталий Евгеньевич – канд. филос. наук;

Ковнер Владимир Леонидович – канд. экон. наук;

Корвет Надежда Григорьевна – канд. геол.-минерал. наук;

Купченко Константин Владимирович – канд. ист. наук;

Ле-ван Татьяна Николаевна – канд. пед. наук;

Павловец Татьяна Владимировна – канд. филол. наук;

Рысмамбетова Галия Мухашевна – канд. биол. наук;

Сальникова Кристина Владимировна – канд. экон. наук;

Соловенко Игорь Сергеевич – д-р. ист. наук;

Сүлеймен Ерлан Мэлсұлы – канд. хим. наук;

Сүлеймен (Касымканова) Райгул Нұрбекқызы - PhD по специальности «Физика»;

Харченко Виктория Евгеньевна – канд. биол. наук;

Якушева Светлана Дмитриевна – канд. пед. наук.

Н34 «Научное сообщество студентов. Междисциплинарные исследования»:
Электронный сборник статей по материалам ХСVIII студенческой международной научно-практической конференции. – Новосибирск: Изд. ООО «СибАК». – 2020. – № 15 (98) / [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://sibac.info/archive/meghdis/15%2898%29.pdf>.

Электронный сборник статей по материалам ХСVIII студенческой международной научно-практической конференции «Научное сообщество студентов. Междисциплинарные исследования» отражает результаты научных исследований, проведенных студентами учреждений высшего и среднего профессионального образования.

Данное издание будет полезно студентам, магистрам, исследователям и всем интересующимся актуальным состоянием и тенденциями развития современной науки.

Статьи сборника «Научное сообщество студентов. Междисциплинарные исследования» размещаются на сайте научной электронной библиотеки eLIBRARY.RU.

ББК 94

ISSN 2542-0011

© ООО «СибАК», 2020 г.

Оглавление

Секция «Биология»	5
РОЛЬ В.И. ХАСНУЛИНА В РАЗРАБОТКЕ ВОПРОСОВ СОХРАНЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ В ДИСКОМФОРТНЫХ РЕГИОНАХ ПРОЖИВАНИЯ Ловандай Чинчи Март-ооловна	5
ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ ЛИСИЦЫ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА Хемий Иван Васильевич	10
Секция «Ветеринария»	14
РАСПРОСТРАНЕНИЕ ГЕЛЬМИНТОЗОВ У МЕЛКИХ ЖИВОТНЫХ В Г.КРАСНОЯРСКЕ Сухорученко Анастасия Олеговна Федотова Арина Сергеевна	14
Секция «Информационные технологии»	18
ОПТИМИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СЕТИ РОССИИ В ГИС ПАНОРАМА ДЛЯ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА Артемьев Дмитрий Алексеевич Лапчинская Маргарита Петровна	18
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ- АЛАНИЯ Майрамты Мария Васильевна	28
Секция «Краеведение»	38
ИСТОРИЯ ТОПОНИМИКИ БЕЛАРУСИ Бенедисюк Илья Борисович	38
ПАТРИОТИЧЕСКИЙ ТУРИЗМ В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ Гарифуллин Султан Ильдарович Шибзухова Лаура Анзоровна Шибзухов Тимур Анзорович	43
Секция «Медицина»	46
АНАЛИЗ ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ ЧЕСОТКОЙ НАСЕЛЕНИЯ ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ Кикинёва Яна Владимировна Протасовицкая Рита Николаевна	46

Секция «Педагогика»	52
О ПОНЯТИИ «ЧИТАТЕЛЬСКАЯ КУЛЬТУРА» Криусенко Ксения Вадимовна	52
Секция «Радиотехника, электроника»	57
ВЛИЯНИЕ ИЗЛУЧЕНИЯ СОТОВОЙ СВЯЗИ НА ЧЕЛОВЕКА Лобзова Анастасия Игоревна Фаткина София Дмитриевна Салдаева Алина Ринатовна	57
Секция «Юриспруденция»	61
ОСОБЕННОСТИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ Аксененко Ярославна Сергеевна Оганесян Гарик Семенович Пустовая Анастасия Владимировна Харченко Дарья Сергеевна	61
СИСТЕМА НАЛОГОВ И СБОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Бауэр Рудольф Эдуардович	69
НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СУДЕБНОГО ШТРАФА КАК ИНОЙ МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА Захаров Никита Сергеевич	76
ОСОБЕННОСТИ НАТУРАЛИЗАЦИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РОССИИ Смашников Сергей Игоревич	82

СЕКЦИЯ
«БИОЛОГИЯ»

**РОЛЬ В.И. ХАСНУЛИНА В РАЗРАБОТКЕ ВОПРОСОВ СОХРАНЕНИЯ
ЗДОРОВЬЯ В ДИСКОМФОРТНЫХ РЕГИОНАХ ПРОЖИВАНИЯ**

Ловандай Чинчи Март-ооловна
магистрант естественно-географического факультета,
Тувинского государственного университета,
РФ, г. Кызыл
E-mail: clovanday@bk.ru

**V.I. KHASNULIN'S ROLE IN DEVELOPING ISSUES OF HEALTH
PRESERVATION IN UNCOMFORTABLE REGIONS OF RESIDENCE**

Chinchi Lovanday
master's degree in natural geography at Tuva state University,
Russia, Kyzyl

АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается роль В.И. Хаснулина в разработке вопросов сохранения здоровья в дискомфортных регионах проживания. В своих трудах В.И. Хаснулин описывает подходы к решению проблем районирования Севера и других территорий России, как дискомфортных регионов проживания, по природно-экологическим и социально-экономическим условиям жизнедеятельности населения, определяющие финансовые и социальные затраты на компенсацию потерь физического, психического и репродуктивного здоровья при проживании в суровых природных условиях, а также расходы на создание системы жизнеобеспечения, необходимой для нормального труда, быта, отдыха, восстановления работоспособности, здоровья и максимальной продолжительности активной жизни.

ABSTRACT

The article considers the role of V.I. Khasnulin in the development of issues of health preservation in uncomfortable regions of residence. In his works V.I. Hasnulin

describes approaches to solving the problems of zoning of the North and other areas of Russia, as uncomfortable regions of residence, natural-ecological and socio-economic living conditions of the population, determine the financial and social costs to compensate for losses of physical, mental and reproductive health while living in the harsh natural conditions, as well as the costs of establishing life support systems required for normal work, life, rest, recovery, health, and maximum length of active life.

Ключевые слова: человеческий капитал, природные ресурсы, экстремальные климато-геофизические условия, дискомфортные районы, Вячеслав Иванович Хаснулин, проблемы районирования Севера.

Keywords: human capital, natural resources, extreme climatic and geophysical conditions, uncomfortable areas, Vyacheslav Ivanovich Khasnulin, problems of zoning the North.

Человеческий капитал — наиболее ценный ресурс, гораздо более важный, чем природные ресурсы или накопленное богатство. Именно человеческий капитал, а не заводы, оборудование и производственные запасы являются краеугольным камнем конкурентоспособности, экономического роста и эффективности любого государства.

Вместе с тем исследования в рамках масштабных научных программ «Адаптация человека», «Солнце — климат — человек», «Глобальный эксперимент» в Западной и Восточной Сибири, на европейском и азиатском Севере страны, на Дальнем Востоке показали, что проживание человека в дискомфортных или экстремальных климато-геофизических условиях, сочетающихся с тяжелой антропогенной нагрузкой на экологические системы в промышленных регионах, приводит к более интенсивному использованию и быстрому истощению адаптационных резервов организма человека и, таким образом, к ускоренному расходованию «человеческого капитала».

Это проявляется в ускоренном развитии экологически обусловленной патологии, осложненном течении хронических заболеваний, преждевременном

старении и омоложении показателей смертности населения. Особенно этот вывод относится к северным территориям России. Именно на Севере и в приравненных к Северу территориях государство столкнулось с проблемой значительного увеличения «человекопотерь» и «человекопотребления» в качестве платы за получение единицы валового внутреннего продукта в виде нефти, газа, цветных металлов.

Дискомфортные районы – территории, где большую часть года природные условия осложняют труд, быт и отдых людей, а отдельные природные факторы оказывают сильное негативное воздействие на здоровье людей (особенно стариков и детей). Адаптация переселенцев сопровождается сильным напряжением адаптационных систем организма с затрудненной компенсацией.

Вице-президент Академии полярной медицины и экстремальной экологии человека, врач высшей категории, профессор Вячеслав Иванович Хаснулин был крупным ученым с мировым именем, прошедшим нелегкий путь от аспиранта Института клинической и экспериментальной медицины г. Новосибирска до руководителя крупных и фундаментальных исследований в области полярной медицины и гелиофизиологии.

В.И. Хаснулин опубликовал более 550 научных работ, в которых описывал подходы к решению проблем районирования Севера и других территорий России, как дискомфортных регионов проживания, по природно - экологическим и социально-экономическим условиям жизнедеятельности населения, определяющие финансовые и социальные затраты на компенсацию потерь физического, психического и репродуктивного здоровья при проживании в суровых природных условиях, а также расходы на создание системы жизнеобеспечения, необходимой для нормального труда, быта, отдыха, восстановления работоспособности, здоровья и максимальной продолжительности активной жизни.

В последние годы жизни под руководством В.И. Хаснулина в рамках совместных исследований с учеными Тувинского государственного университета были обследованы практически здоровые студенты коренной национальности. Были выявлены некоторые отличия в годовом цикле метаболических показателей

аборигенов по сравнению с жителями высоких широт. Обнаружена сезонная закономерность потребности перехода обменных процессов в осенне-зимний период на белково-жировой тип метаболизма.

Для определения психофизиологических показателей адаптации к условиям внешней среды В.И. Хаснулиным с сотрудниками разработана компьютерная программа «СКРИНМЕД» (номер гос. регистрации в РосНИИАПО – 970035 от 29.01.1997 г.) с помощью которой оценивали точность субъективного восприятия и воспроизведения временных интервалов, степень синхронизации эндогенных и экзогенных ритмов (десинхроноз), выраженность дизадаптивных и патологических состояний, сохранность адаптивных резервов, уровень психоэмоционального напряжения, показатель экологического утомления, адаптивный тип реагирования и другие показатели.

В.И. Хаснулин показал, что метаболические процессы у аборигенов континентальной Сибири подтверждают наличие закономерности потребности перехода обменных процессов в осенне-зимний период на белково-жировой тип метаболизма. Выявленный процесс активации белково-жирового обмена осенью тесно связан с усилением стресс-реакции, проявляющейся в значимом повышении продукции стресс-гормона кортизола и в усилении психоэмоционального напряжения.

Вячеслав Иванович считал, что ухудшение здоровья, преждевременное старение населения Сибири и Арктических регионов и рост смертности хронических неинфекционных заболеваний нельзя полностью объяснить с позиции только традиционных факторов риска. Именно это сочетание бионегативных космогеофизических факторов высоких широт и нарастающего изменения климата может иметь решающее значение для формирования неблагоприятной эпидемиологической ситуации по хроническим неинфекционным заболеваниям, активации процессов преждевременного старения и сокращения сроков жизни в российских арктических популяциях в последние десятилетия. Кроме этого, он всегда был против перевода часов на летнее и зимнее время, много доказывал, что организму это вредит. Наши биологические

ритмы, по которым живет организм, привязаны к биоритмам земли, к восходам и закатам, если мы нарушаем свой ритм по отношению к ритму планеты, то накапливается напряжение и возникают стрессы.

Таким образом, значительное количество трудов посвящено сохранению здоровья народов Сибири, Дальнего Востока и Крайнего Севера, регионов с дискомфортной зоной проживания и в их числе огромная заслуга в исследованиях принадлежит В.И. Хаснулину.

Список литературы:

1. Хаснулин В.И. Введение в полярную медицину / В.И. Хаснулин. — Новосибирск, 1998. — 337 с.
2. Хаснулин В.И. Особенности охраны здоровья жителей Севера на современном этапе // Казначеевские чтения. Качество социальной жизни в России: История и современность. – Новосибирск: ЗСО МСА, 2017. – С. 120-135.
3. Хаснулин В.И., Чухрова М.Г. Формирование здорового образа жизни путем совершенствования системы жизнеобеспечения в Сибири // Мир науки, культуры, образования. № 7 (19) 2009. – С. 131-136.
4. Хаснулин В.И. Этнические особенности психофизиологии коренных жителей севера как основа выживания в экстремальных природных условиях. / В.И. Хаснулин. Екатеринбург: УрО РАН, 2015. -16 с.

ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ ЛИСИЦЫ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА

Хемий Иван Васильевич

студент бакалавриата, биология (охотоведение),

Красноярский государственный университет,

РФ, г. Красноярск

E-mail: spirina.mariya.99@mail.ru

DYNAMICS OF THE NUMBER OF FOXES IN THE REPUBLIC OF TYVA

Ivan Hemi

3rd year student of bachelor's, biology (hunting,)

Krasnoyarsk state University,

Russia, Krasnoyarsk

АННОТАЦИЯ

Наиболее важное значение для развития охотничьего хозяйства является знание и оценка ресурсов охотничьих животных и их мониторинг. Основными целями мониторинга мест обитания и распространения лисиц является сбор и анализ сведений по их распространению и оценке численности. Поэтому на территории Республики Тыва был проведен подсчет численности лисиц по ЗМУ. За основы были взяты данные отчетов зимнего маршрутного учета за 2016-2018 годы, а также нормативно – правовая база Российской Федерации об охотничьих животных республики Тыва.

ABSTRACT

The most important value for the development of hunting economy is the knowledge and assessment of resources of hunting animals and their monitoring. The main goals of monitoring Fox habitat and distribution are to collect and analyze data on their distribution and population estimates. Therefore, on the territory of the Republic of Tuva, a count of the number of foxes was carried out for the ZM. Data from winter route accounting reports for 2016-2018, as well as the legal framework of the Russian Federation on hunting animals of the Republic of Tuva were taken as the basis.

Ключевые слова: лисица, районы, ЗМУ, учет, местообитание, республика Тыва.

Keywords: fox, districts, ZMU, accounting, habitat, Republic of Tyva.

Для изучения темы исследования нами были привлечены все литературные сведения о распространении лисиц, в том числе ведомственные отчеты кадастров охотничьих животных Тывы, данные отчетов ЗМУ с 2016 по 2018 годы, а также нормативно-правовая база Российской Федерации об охотничьих животных.

Фундаментом для анализа послужили многочисленные отчеты ЗМУ с 2016 по 2018 годы, нормативно-правовая база Российской Федерации об охотничьих животных и промысловой охоте (табл. 1).

Таблица 1.

Численность лисицы за 2016-2018 годы в районах республики Тыва

Численность бурого медведя в районах республики	2016	2017	2018
Байтайгинский	119	115	116
Барун-Хемский	235	224	221
Дезун-Хемчиксий	119	117	117
Сут-Хольский	236	237	234
Пий-Хемский	176	177	167
Каа-Хемский	89	56	98
Тоджинский	556	551	554
Тере-Хольский	123	127	123
Кызыльский	621	621	620
Тандинский	218	212	213
Улуг-Хемский	126	127	127
Чеди-Хольский	13	15	14
Чаа-Хольский	154	156	155
Монгун-Тайгинский	217	217	215
Овюрский	220	218	219
Тес-Хемский	229	231	230
Эрзинский	562	564	569

Из таблицы мы видим, что наибольшее количество лисицы сосредоточено в Кызыльском кожууне и Эрзинском кожууне. Самую маленькую численность лисиц имеется в Каа-Хемском кожууне.

Также за три анализируемых года наблюдается сокращение численности лисиц в Районах Тывы. Это можно объяснить с интенсивными эпизоотиями бешенства в популяции лис.

Более подробно динамику численности лисиц можно рассмотреть на схеме 1.

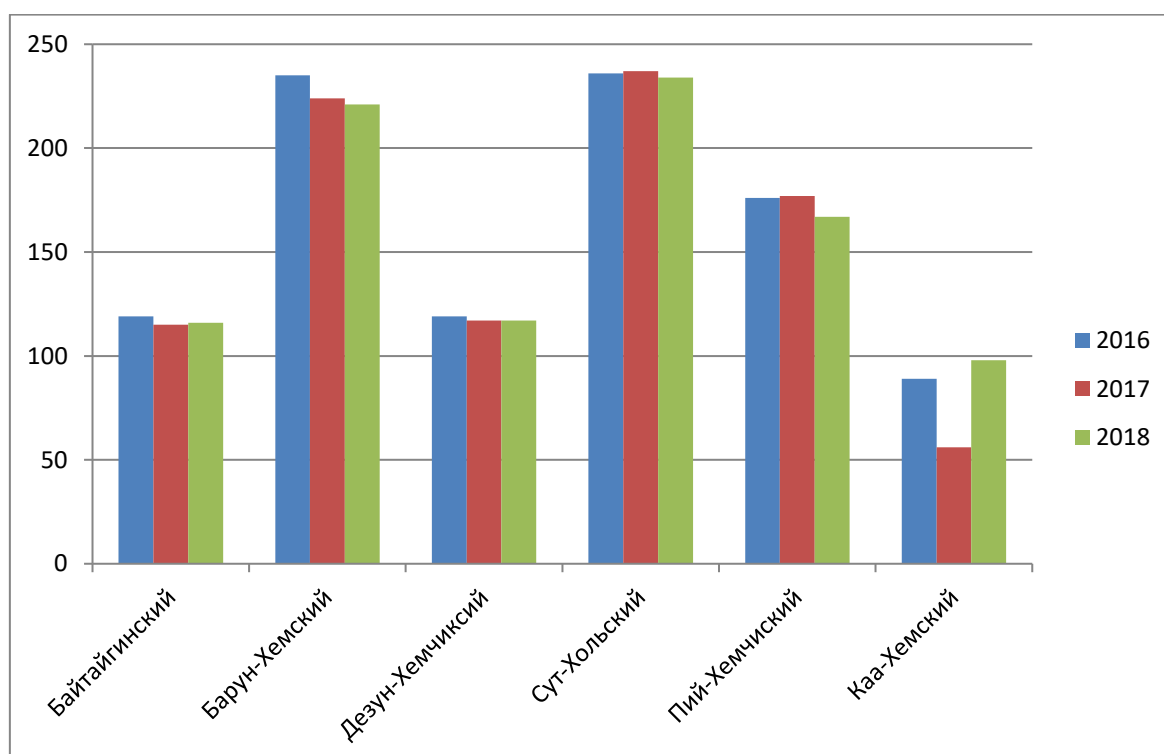


Схема 1. Динамика численности лисицы за 2016-2018 годы в районах республики Тыва

Из данной схемы мы видим, что в 2018 году также как и в 2016 году наибольшая численность лисиц сосредоточена в Кызыльском кожууне, а на втором месте Тандинский кожуун. Небольшую численность по данным ЗМУ имеет Тоджинский кожуун.

В 2016 году наибольшую численность особей по данным ЗМУ имеет Каа-Хемский район, по сравнению с 2018 годом.

Список литературы:

1. Башанов К.А. Охотничий промысел в Туве / К.А. Башанов. УЗ ТНИИЯЛИ, 2016. С. 12-25.
2. Башанов К.А. О продуктивности лесных угодий Тувинской АССР. // К.А. Башанов, Н.М. Никифоров, В.В. Шурыгин – Киров, 2013 – 28 с.
3. Верещагин Н.К. Охота наших предков // Охота и охотничье хозяйство. 2011 - № 2 – С. 39-41.

СЕКЦИЯ
«ВЕТЕРИНАРИЯ»

РАСПРОСТРАНЕНИЕ ГЕЛЬМИНТОЗОВ
У МЕЛКИХ ЖИВОТНЫХ В Г.КРАСНОЯРСКЕ

Сухорученко Анастасия Олеговна
студент, кафедра ветеринарии,
институт прикладной биотехнологии и ветеринарной медицины,
Красноярский государственный аграрный университет,
РФ, г. Красноярск
E-mail: PolFego@mail.ru

Федотова Арина Сергеевна
научный руководитель, канд. ветеринар. наук, доц.,
Красноярский государственный аграрный университет,
РФ, г. Красноярск

DISTRIBUTION OF HELMINTHOSIS
IN SMALL ANIMALS IN KRASNOYARSK

Anastasia Sukhoruchenko
Student, Veterinary Medicine, Department of the Institute
of Applied Biotechnology and Veterinary Medicine,
Krasnoyarsk State Agrarian University,
Russia, Krasnoyarsk

Arina Fedotova
scientific supervisor, PhD. veterinary science, Assoc.,
Krasnoyarsk state agrarian University,
Russia, Krasnoyarsk

АННОТАЦИЯ

Актуальность. Цель. Задачи. Результат. Выводы.

ABSTRACT

Relevance. Purpose. Tasks. Result. Conclusions.

Ключевые слова: гельминтозы, статистика, распространение

Keywords: helminthiases, statistics, spread

Актуальность. В городских условиях контакт собак и кошек с человеком становится более тесным, что обуславливает опасность массового заражения людей гельминтозонозами. Поэтому проблема паразитарных заболеваний общая как для врачей ветеринарной так и гуманной медицины. Паразитарные заболевания собак и кошек имеют повсеместное распространение. В последние годы отмечена тенденция увеличения распространения паразитарных заболеваний плотоядных. Это обусловлено повышением численности собак и кошек, увеличением популяции бродячих животных, как правило, источников инвазии; чрезмерно большой миграцией животных из разных регионов, недостаточно высокой культурой содержания собак и кошек и низким уровнем ветеринарного обслуживания.

Паразиты у животных возникают после попадания в ЖКТ личинок червей-паразитов, которых легко подцепить во время прогулки – в парке, дворе, подъезде. Человек может принести яйца гельминтов в дом на подошве обуви. Облизав ее, собака или кот могут заразиться.

По своей природе большинство животных – плотоядные хищники. Они любят полакомиться куском сырого мяса, рыбы, поедают мух и жуков, жуют зараженную личинками траву, при поедании чужих фекалий, что становится основной причиной заражения глистами.

Цель работы: Проанализировать распространение гельминтозов, среди мелких животных, города Красноярска.

Задачи работы:

- Изучить влияние возрастной принадлежности к гельминтозам
- Сравнить % соотношение заболевания у кошек и собак
- Проанализировать представителей гельминтозов, чаще встречающихся у кошек и собак

Материалы и методы: Исследования по гельминтозам проводились на базе клиник города Красноярска: «Вита», «Красветмедика», «Мухтар». Проводились анализы из амбулаторных журналов клиник. В данных журналах представлено большое количество заболеваний, но мы выделили только заболевания,

касающиеся гельминтозов, которое подтверждены клиническими, биохимическими методами диагностики. Также при изучении заболевания обращали внимание на возрастную и породную принадлежность.

В данной работе мы анализировали заболевание гельминтозов в зависимости от той или иной клиники, а также сопоставляли какие животные в зависимости от породы и возраста чаще болеют этим заболеванием.

Диагностика гельминтозных заболеваний. Основные методы диагностики включают в себя лабораторные исследования, позволяющие часто обнаруживать возбудителей гельминтозов или их яйца и личинки в экскретах (фекалиях, моче, мокроте), секретах (желчи), тканях (крови, мышцах), органах (кусочках кожи), в содержимом пунктатов и абсцессов.

Полученные данные:

За период наблюдений с 2018 по 2020 годы в клиники поступило 240 животных с различными видами гельминтозов, из которых 140 кошек и 100 собак, что составило 58 % и 42 % соответственно.

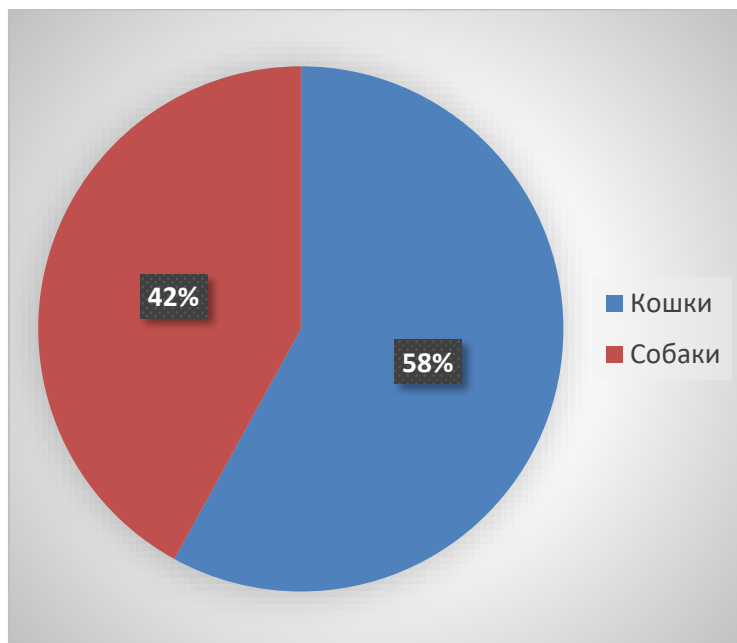


Рисунок 1. Распространенность гельминтозов у собак и кошек

Можно сказать, что у кошек наблюдается максимальная степень инвазированности в первые 6 месяцев жизни и при достижении 3 –летнего возраста.

У собак, наибольшее количество пораженных гельминтозами, наблюдается в первые 6 месяцев жизни. С возрастом наблюдается спад инвазированности животных.

Таблица 1.

Распространение гельминтозов в зависимости от возраста

Возраст	Кошки	Собаки
6 месяцев	52	45
6 месяцев до 2 лет	45	23
2 года до 3 лет	30	17
3 года и старше	13	15

Что касается представителей гельминтозов, встречающихся чаще всего у мелких животных, мы обнаружили таких представителей как токсакаров, описторхов, эхинококков. Эти виды более чаще упоминались в амбулаторных журналах данных клиник. Они были в равной степени как у кошек, так и у собак.

Выводы:

1. Гельминтозы выявилась у 58 % кошек и 42 % собак.
2. Наибольшее количество поступивших кошек и собак с гельминтозами имеют возраст до 6 месяцев.
3. Из представителей гельминтозов чаще встречающихся в данных клиниках как у кошек так и у собак были обнаружены токсакары, описторхозы, эхинококки.

Список литературы:

1. Болезни сельскохозяйственных животных / П.А. Красочко [и др.]; под. ред. П.А. Красочко. – Мн.: Бизнесофсет, 2005.
2. Паразитология и инвазионные болезни сельскохозяйственных животных / К.И. Абуладзе [и др.]. – М.: Агропромиздат, 1990.
3. Паразитология и инвазионные болезни животных / М.Ш. Акбаев [и др.]. – М.: Колос, 2000.

СЕКЦИЯ
«ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ»

**ОПТИМИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СЕТИ РОССИИ В ГИС
ПАНОРАМА ДЛЯ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

Артемьев Дмитрий Алексеевич

*студент, факультет прикладной космонавтики и фотограмметрии,
Московский государственный университет
геодезии и картографии (МИИГАиК),
РФ, г. Москва
E-mail: artemiev.1998@mail.ru*

Лапчинская Маргарита Петровна

*научный руководитель, канд. техн. наук, доц.,
Московский государственный университет
геодезии и картографии (МИИГАиК),
РФ, г. Москва*

**OPTIMIZATION OF RUSSIA'S TRANSPORT NETWORK TO GIS
PANORAMA FOR SIBERIAN FEDERAL DISTRICT**

Dmitry A. Artemyev

*forth-year student, Faculty of Applied Cosmonautics and Photogrammetry,
Moscow state university of geodesy and cartography (MIIGAiK),
Russia, Moscow*

Margarita P. Lapchinskaya

*scientific director, candidate of Science, assistant professor,
Moscow state university of geodesy and cartography (MIIGAiK)
Russia, Moscow*

АННОТАЦИЯ

В данной статье поэтапно описывается методика оптимизации транспортной инфраструктуры Сибирского федерального округа с использованием среды ГИС Панорама и языка программирования Python 3.

Особенностью использования ГИС Панорама является внедрение, загрузка и отображение в нем модуля алгоритма Прима, написанного на языке Python,

предназначенного для расширения функционала ГИС с целью усовершенствования существующей транспортной сети исследуемого региона.

Исходный код разработанного графического редактора расположен на ресурсе [1].

ABSTRACT

This article gradually (step-by-step) describes the method of optimizing the transport infrastructure of the Siberian Federal District using the Panorama GIS environment and the Python 3 programming language.

A special feature of using Panorama GIS is the introduction, loading and display in it of a Prima algorithm module written in Python, designed to expand the GIS functionality in order to improve the existing transport network of the region under study.

The source code of the developed graphic editor is located on resource [1].

Ключевые слова: геоинформационная система (ГИС), транспортная инфраструктура, граф, модульное программирование, разработка ПО, Python 3.

Keywords: geographic information system (GIS), transport infrastructure, graph, modular programming, software development, Python 3

ВВЕДЕНИЕ

Современная экономическая обстановка в стране диктует определенные темпы развития экономики и условия существования регионов России. При постоянном развитии городов, урбанизации требуется пересматривать способы, инструменты и концепции развития их транспортной инфраструктуры.

1. Анализ ресурсного потенциала Сибирского федерального округа

Сибирский федеральный округ является важнейшим регионом Российской Федерации. В связи с этим анализ данного региона следует провести с описания географии округа, представлением ресурсного богатства региона, что предопределило необходимость оптимизации транспортной сети.

Сибирский федеральный округ (СФО) был образован 13 мая 2000 года указом президента РФ. Центром СФО является город Новосибирск. В его состав входят 10 субъектов РФ, области, республики и края (Таблица 1).

Таблица 1.

Субъекты Сибирского федерального округа

1. Республика Алтай	6. Новосибирская область
2. Алтайский край	7. Омская область
3. Иркутская область	8. Томская область
4. Кемеровская область	9. Республика Тыва
5. Красноярский край	10. Республика Хакасия.

Были составлены таблицы по каждому административному городу с отражением доли численности населения в СФО, наглядно показывающей густозаселенные столицы субъектов региона и малозаселенные их города [2, 3].

2. Основные этапы оптимизации проектирования транспортной сети

Оптимизация транспортной сети представленных регионов основана на усовершенствовании существующей транспортной сети, которую предлагается поэтапно осуществить с использованием возможностей геоинформационных технологий.

Этап 1. Анализ и отбор картографической основы для создания карты с городами и транспортной сетью в ГИС «Панорама» версии 13

- используется карта с исходным масштабом 1: 100 000 и проекцией: Цилиндрическая Меркатора.

Этап 2. Добавление объектов в классификатор

- осуществляется с помощью классификатора map2000.rsc, входящий в пакет ГИС Панорама. В классификатор в каждый слой добавляются города одной из областей края, области или республики. Пример описания объектов приведен для объекта «Столица субъекта федерации» (Рисунок 1). Объекты обозначаются графическими знаками различных цветов для различия их на карте.

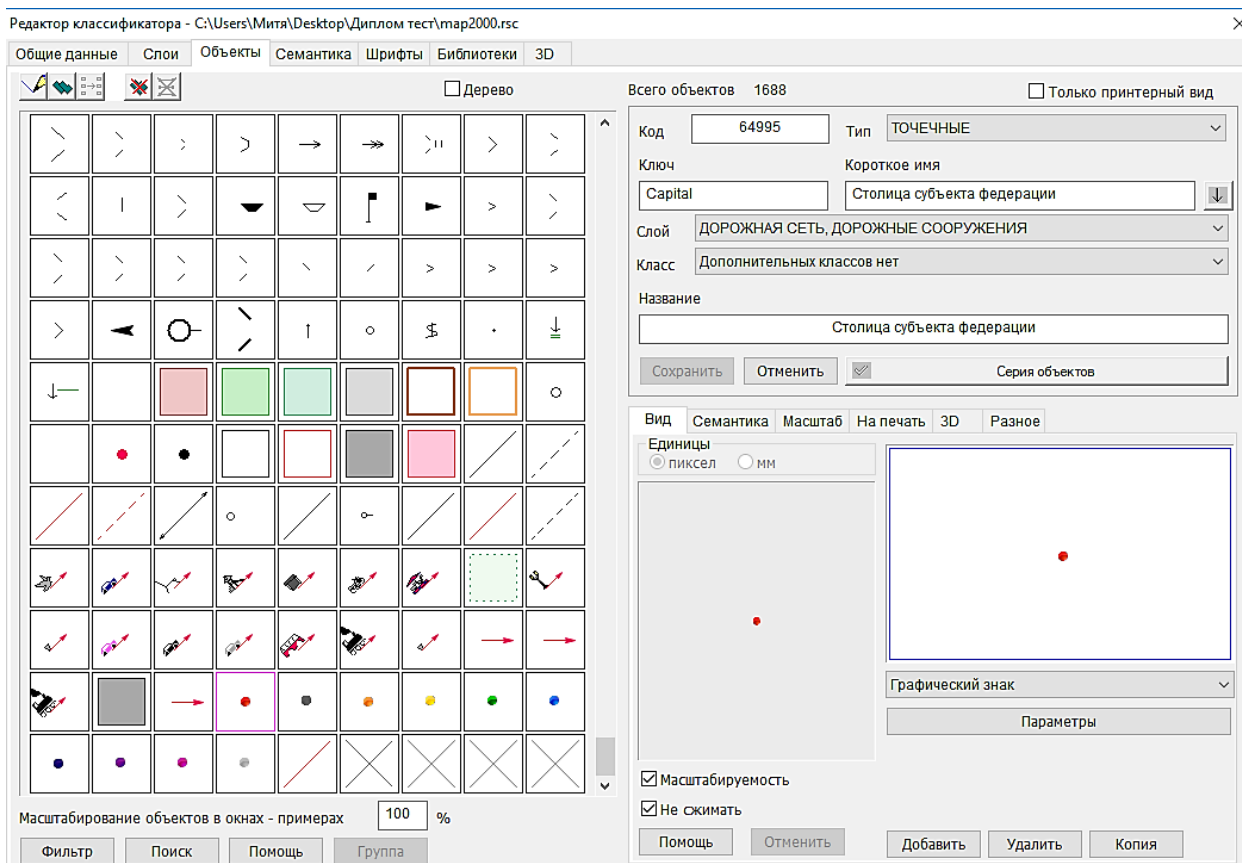


Рисунок 1. Описание объекта для объекта «Столица субъекта федерации»

На основе классификатора map2000.rsc было создано 10 слоев для объектов «Столица субъекта федерации», включающих столицы 10 субъектов.

Этап 3. Создание семантики для объектов

Для описания объектов в классификатор добавлены следующие названия: CityID (ID города), CityName (Название города), Population (Численность населения), Subject (Субъект). Пример описания семантик для объекта CityName (Название города) приводится на Рисунке 2.

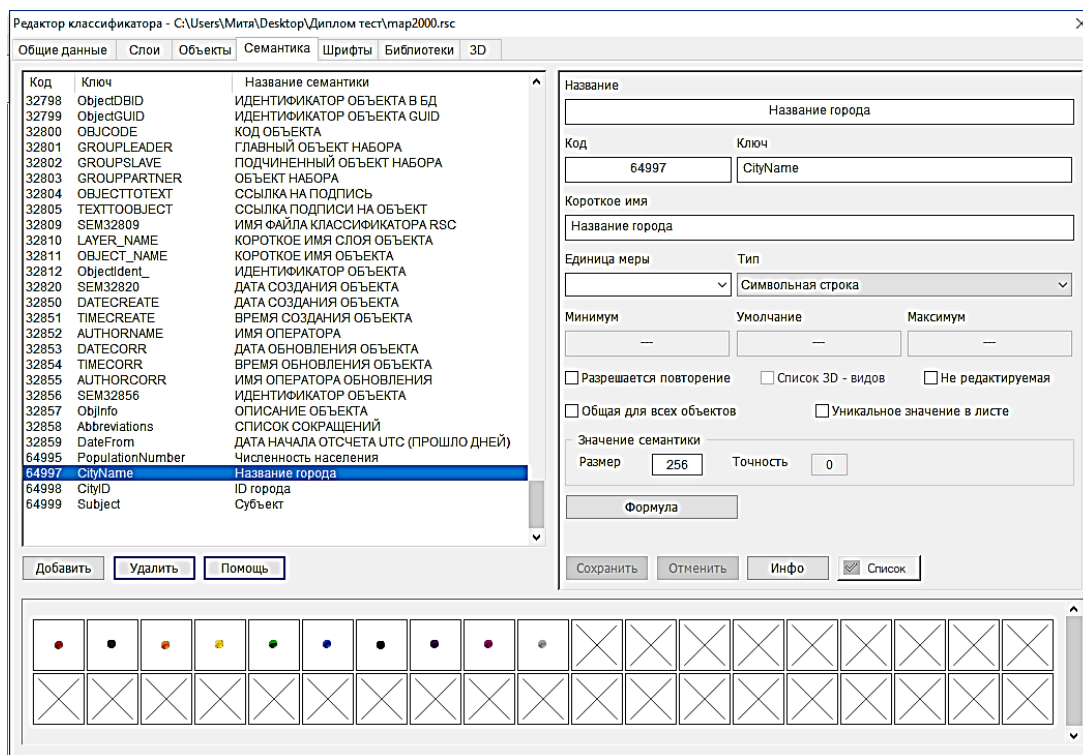


Рисунок 2. Создание семантики для объекта CityName

Этап 4. Добавление городов Сибирского федерального округа на карту

Карта с отмеченными городами Сибирского федерального округа представлена на Рисунке 3:

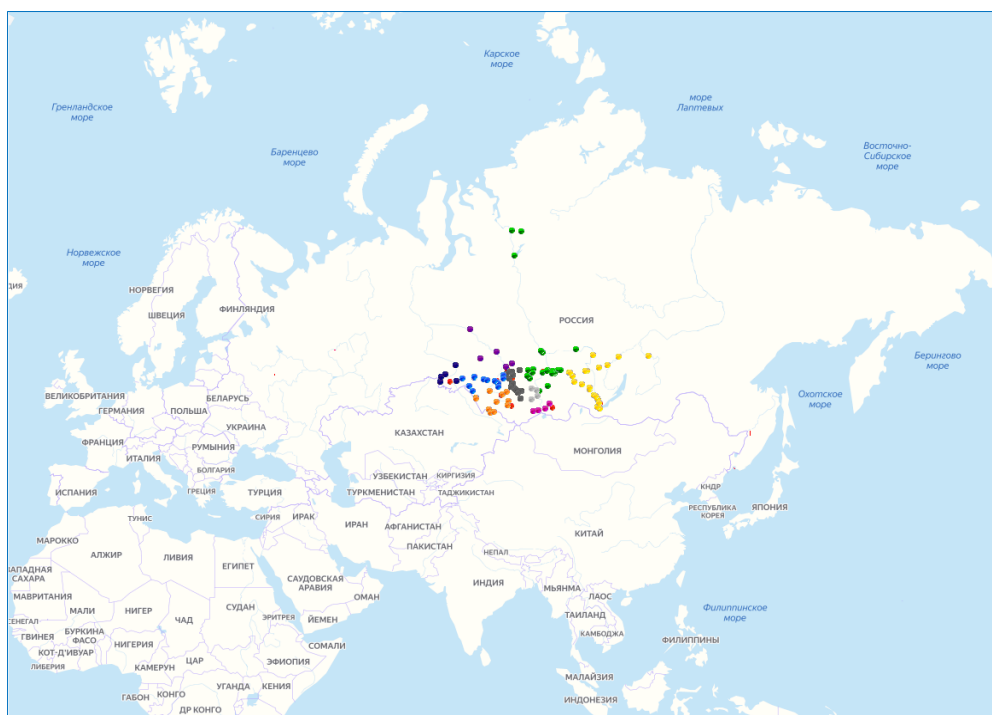


Рисунок 3. Отмеченные города Сибирского федерального округа

На примере города «Горно-Алтайск» показана семантика объектов –
Рисунок 4:

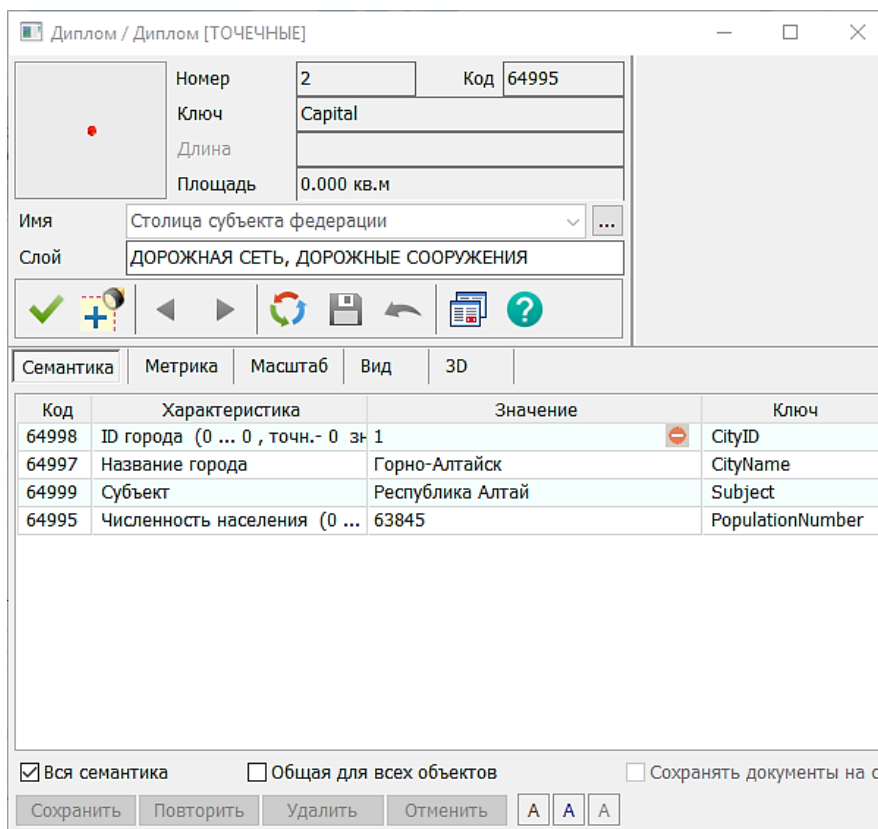


Рисунок 4. Семантика города «Горно-Алтайск»

Этап 5. Векторизация Транссибирской магистрали на карте

Векторизация Транссиба осуществлена от начальной станции «Москва-Пассажирская-Ярославская» до конечной станции «Станция Владивосток». До начала Сибирского федерального округа и после него векторизация происходила по остановкам в крупных городах. На территории СФО векторизация происходила по каждой станции Транссиба. Электронная карта с Транссибом представлена на Рисунке 5.

Этап 6. Проектирование оптимальной транспортной сети в ГИС Панорама с использованием алгоритма Прима, реализованного на языке Python

Алгоритм Прима предназначен для оптимального проектирования транспортной сети, связывающей отвекторизованные в ГИС Панорама города СФО.

Его оптимальность основана на построении минимального остовного дерева взвешенного неориентированного графа. На вход алгоритма подается связный неориентированный граф, далее для каждого ребра задается вес. В начале берется произвольная вершина и находится ребро, инцидентное данной вершине и обладающее наименьшим весом. Две вершины и найденное ребро задают дерево. Далее рассматриваются ребра графа наименьшего веса, один из концов которого – принадлежащая дереву вершина, а другой нет. Алгоритм выполняется до тех пор, пока в дерево не будут включены все ребра исходного графа. Результатом работы алгоритма является дерево наименьшей стоимости.

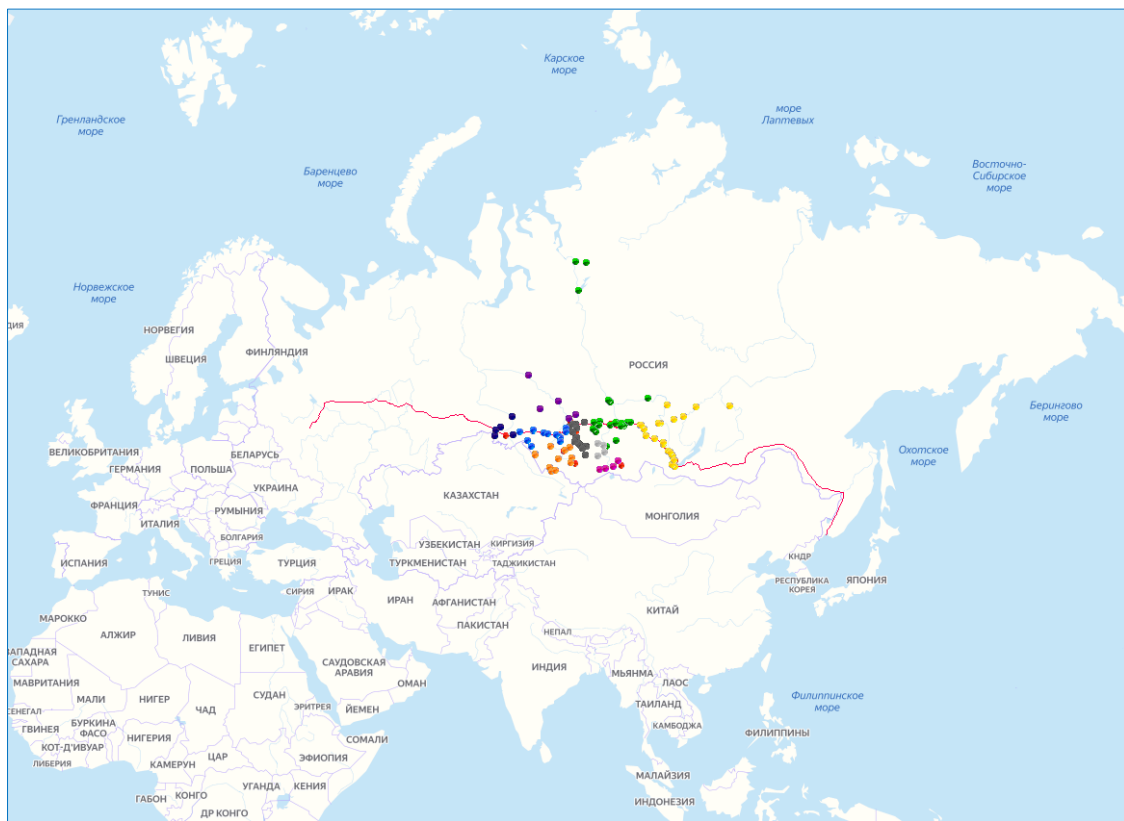


Рисунок 5. Карта с Транссибом

Алгоритм реализован на языке Python, программный код которого приведен в [1]. В коде программы вершинами являются города, а ребрами – пути между городами с указанием расстояния между ними. В первую очередь для связи городов выбирались железнодорожные пути, во вторую – водные. В последнюю очередь – автомобильные трассы. Суть оптимизации проектирования

транспортной сети заключается в том, что сначала связываются города по регионам, а затем столица как центр региона и самый густозаселенный город связывается с Транссибирской магистралью.

Используя данный алгоритм, была выполнена оптимизация транспортной сети для всех 10 регионов СФО. На рисунках 6 и 7 приведен пример с результатом такого проектирования, выполненными для городов одного из 10 регионов – Омской области и, соответственно, итоговый вариант усовершенствованного проектирования транспортной сети в ГИС Панорама.

На Рисунке 6 представлена консоль с решением алгоритма – минимальное остовное дерево для региона Омской области:

```
App.py x Edge.py x Vertex.py x
1 from Edge import Edge
2 from Vertex import Vertex
3 from Algorithm import Algorithm
4
5 node1 = Vertex("92 (Омск)")
6 node2 = Vertex("93 (Исилькуль)")
7 node3 = Vertex("95 (Называевск)")
8 node4 = Vertex("97 (Тюкалинск)")
9 node5 = Vertex("96 (Тара)")
10 node6 = Vertex("94 (Калачинск)")
11
12 edge1 = Edge(0.143, node1, node2)
13 edge2 = Edge(0.152, node1, node3)
14 edge3 = Edge(0.130, node1, node4)
15 edge4 = Edge(0.080, node1, node6)
16 edge5 = Edge(0.234, node1, node5)
17 edge6 = Edge(0.075, node3, node4)
18 edge7 = Edge(0.127, node3, node2)
19
20
21
22 node1.adjacenciesList.append(edge1)
23 node1.adjacenciesList.append(edge2)
24 node1.adjacenciesList.append(edge3)
25 node1.adjacenciesList.append(edge4)
26 node1.adjacenciesList.append(edge5)
27 node4.adjacenciesList.append(edge6)
28 node2.adjacenciesList.append(edge7)
29
30
31
32 unvisitedList = []
33 unvisitedList.append(node1)
34 unvisitedList.append(node2)
35 unvisitedList.append(node3)
36 unvisitedList.append(node4)
37 unvisitedList.append(node5)
38 unvisitedList.append(node6)
39
40
Edge added to spanning tree: 92 (Омск) - 94 (Калачинск)
Edge added to spanning tree: 92 (Омск) - 97 (Тюкалинск)
Edge added to spanning tree: 92 (Омск) - 93 (Исилькуль)
Edge added to spanning tree: 92 (Омск) - 95 (Называевск)
Edge added to spanning tree: 92 (Омск) - 96 (Тара)
[Finished in 0.1s]
Line 43, Column 39
```

Рисунок 6. Консоль с решением по алгоритму Прима – минимальное остовное дерево для региона Омской области

В алгоритме программы указываются расстояния в км между городами согласно источнику [3] и, в частности, для Омской области имеем (Таблица 2):

Таблица 2.

Расстояния между городами для Омской области

Начало маршрута	Конец маршрута	Расстояние, км.
ОМСК	<u>Исилькуль</u>	<u>143.2 км.</u>
ОМСК	<u>Калачинск</u>	<u>80.3 км.</u>
ОМСК	<u>Называевск</u>	<u>152.7 км.</u>
ОМСК	<u>Тара</u>	<u>234.5 км.</u>
ОМСК	<u>Тюкалинск</u>	<u>130.4 км.</u>

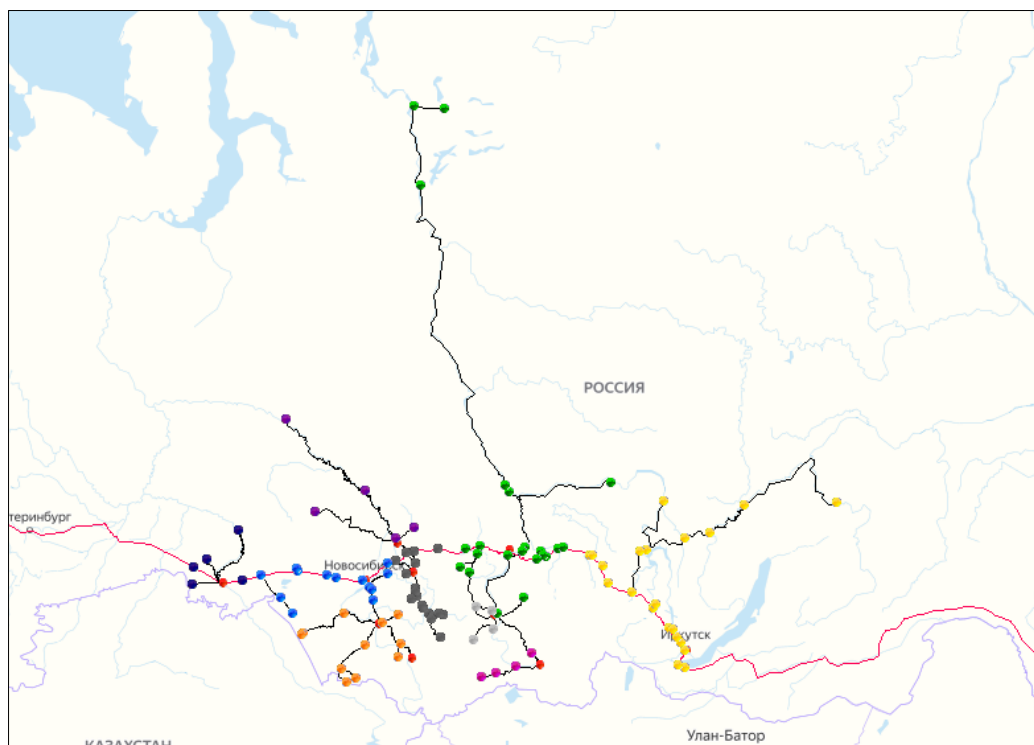


Рисунок 7. Итоговый вариант оптимизации транспортной сети

Заключение

В работе представлены этапы оптимизации проектирования транспортной сети в ГИС «Панорама» с помощью усовершенствованного алгоритма Прима, написанного на языке программирования Python и адаптированного к моей главной задаче – усовершенствование существующей транспортной сети СФО.

Список литературы:

1. Исходный код алгоритма Прима для оптимизирования транспортной сети. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://github.com/artdimasikk/VKR> (дата обращения 24.07.2020).
2. Оценка численности постоянного населения на 1 января 2020 года и в среднем за 2019 год. Росстат. – URL: <https://www.gks.ru/folder/12781?print=1> (дата обращения 13.03.2020). – Текст: электронный.
3. Расчёт расстояния между городами Сибирского федерального округа. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://transler.ru/navigator/calc/city/2078-omsk/> (дата обращения 31.07.2017). – Текст: электронный.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

Майрамты Мария Васильевна

*магистрант,
кафедра систем автоматизированного производства,
ФГБОУ ВО «Северо–Кавказский горно–металлургический институт
(государственный технологический университет)»,
РФ, г. Владикавказ
E-mail: mairamty95@gmail.com*

АННОТАЦИЯ

В настоящей статье исследуется состояние информатизации здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания в рамках национального проекта «Здравоохранение». Проводится сравнительный анализ достижения значений показателей проекта за 12 месяцев 2019 г. и 6 месяцев 2020 г.

Ключевые слова: информатизация, здравоохранение, медицинская информационная система (МИС), автоматизированное рабочее место (АРМ), программа модернизации здравоохранения.

В начале 2000-х г. начался первый этап информатизации здравоохранения. На тот момент было реализовано большинство планов, однако, не все запланированное до 2010 г. в «Концепции информатизации здравоохранения России» было исполнено [1, 2].

На сегодняшний день информатизация является неотъемлемой частью развития данной отрасли. Особое внимание при решении вопросов автоматизации органы власти уделяют проблемам информатизации мед учреждений, внедрения в организации систем, которые позволили бы выполнять работу в полной мере в любой области медицины, повышение качества оказания врачебной помощи населению, в условиях увеличения объема информационных потоков [3].

Информатизация ЛПУ Республики Северная Осетия-Алания проходит в процессе исполнения регионального проекта (далее – Проект).

В рамках реализации данного Проекта запланировано поэтапное достижение целевых показателей, разработанных на период с 2019 г. по 2024 г. Для достижения поставленных значений показатели разделены на цели и задачи:

Задача 1. Обеспечение структурных отделений ЛПУ защищенной сетью передачи данных:

2019 г. – подключение не менее 20 % отделений;

2020 г. – подключение не менее 80 % отделений;

2021 г. – подключение 100 % отделений;

Задача 2. Оснащение лечебных профилактических учреждений при внедрении МИС АРМ для мед работников и среднего мед персонала:

2019 г. – не менее 720 АРМ;

2020 г. – не менее 3 469 АРМ;

2021 г. – не менее 4 337 АРМ;

Задача 3. Организация функционирования МИС в лечебно-профилактических учреждениях:

2019 г. – подключение 85 % СП, оказывающих ПМСП;

- подключение в 40 % СП в условиях стационара;
- 50% СП автоматизировано управляют потоками пациентов.
- 60% СП используют систему «Управление льготным лекарственным обеспечением».

• 55% отделений, оказывающих скорую неотложную помощь, работают в системе «Управление скорой и неотложной медицинской помощью».

2020 г. – подключение 90% структурных подразделений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

• подключение 75% структурных подразделений, оказывающих медицинскую помощь в условиях стационара.

• 60% структурных подразделений организаций работают в системе «Интегрированная электронная медицинская карта».

• 100% структурных подразделений автоматизировано управляют потоками пациентов.

- 100% структурных подразделений работают в системе «Управление льготным лекарственным обеспечением».

- 100% отделений, оказывающих скорую неотложную помощь, работают в системе «Управление скорой и неотложной медицинской помощью».

2021 г. – 100 % подразделений автоматизировано передают лабораторные исследования в МИС.

- 100% отделений передают изображения в центральный архив медицинских изображений.

2022 г. – подключение 100% подразделений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

- подключение 100% структурных отделений, оказывающих медицинскую помощь в условиях стационара.

2024 г. – 100 % лечебных учреждений предоставляют доступ к электронным мед документам в Личном кабинете пациента «Моё здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций (ЕПГУ).

Задача 4. Организация межведомственного электронного взаимодействия мед организаций с учреждениями медико-социальной экспертизы и с информационной системой фонда социального страхования:

2019 г. – подключение не менее 20% ЛПУ.

2020 г. – подключение не менее 50% ЛПУ.

2021 г. – подключение не менее 90% ЛПУ.

Задача 5. Функционирование подсистемы «Телемедицинские консультации»:

2020 г. – в 50% учреждений второго и третьего уровней.

2021 г. – в 80% учреждений второго и третьего уровней.

2022 г. – в 100% учреждений второго и третьего уровней.

Задача 6. Внедрение системы электронных рецептов в Республике Северная Осетия-Алания:

2019 г. – проведение обучения персонала.

2020 г. – 100% ЛПУ организовали информационный обмен с аптечными организациями.

Цель 1. Мед учреждения используют МИС для организации и оказания медицинской помощи населению:

2019 г. – 59%.

2020 г. – 78%.

2021 г. – 100%.

Цель 2. Мед учреждения предоставляют гражданам доступ к электронным медицинским документам в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ:

2019 г. – 4%.

2020 г. – 9%.

2021 г. – 16%.

2022 г. – 25%.

2023 г. – 38%.

2024 г. – 100%.

Цель 3. Лечебно-профилактические учреждения обеспечивают непрерывность оказания помощи гражданам, организовав информационный обмен с централизованными подсистемами государственных информационных систем в области охраны здоровья:

2019 г. – 23%.

2020 г. – 61%.

2021 г. – 83%.

2022 г. – 100%.

Цель 4. Количество граждан, воспользовавшихся услугами в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ:

2019 г. – 13, 30 тыс. человек.

2020 г. – 29, 56 тыс. человек.

2021 г. – 51, 29 тыс. человек.

2022 г. – 77, 64 тыс. человек.

2023 г. – 115, 86 тыс. человек.

2024 г. – 152, 24 тыс. человек.

В рамках Проекта происходит автоматизация процессов оказания мед помощи, мониторинга и анализа использования ресурсов здравоохранения, информационного сопровождения систем.

В целях достижения показателей Проекта были проведены следующие мероприятия:

- Исследованы учреждения для определения потребности в оснащении информационно-телекоммуникационным оборудованием. Проведен анализ полученной информации.

- Разработан проект технического задания на создание автоматизированных рабочих мест для работников ЛПУ.

- Разработаны технические задания по следующим задачам:

1. Обеспечение технической поддержки модулей МИС.

2. Обеспечение персонала усиленными квалифицированными электронными подписями.

3. Обеспечение доступа в сеть Интернет для непрерывной работы МИС.

4. Техническое обслуживание криптографического оборудования мед организаций.

5. Проведение работ по обслуживанию центра обработки данных.

6. Создание и внедрение системы «Центральный архив медицинских изображений».

7. Создание и внедрение системы «Лабораторные исследования».

- Запланировано создание и внедрение следующих модулей информационной системы:

1. Организация оказания врачебной помощи больным сердечно-сосудистыми заболеваниями.

2. Организации оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями.

3. Организации оказания врачебной помощи по профилям "Акушерство и гинекология" и "Неонатология".

4. Управление потоками пациентов.

5. Электронная регистратура.

6. Организация оказания скорой и неотложной медицинской помощи.

- Оснащение автоматизированными рабочими местами лечебно-профилактических учреждений Республики составляет 1 208 ед., или 26 % от потребности. В 2020 году проводятся мероприятия по приобретению дополнительных АРМ – 3486 ед. (100 % от потребности).

Медицинская информационная система не должна специализироваться только на автоматизации отдельной поликлиники, должна быть универсальной и поддерживать работу различных видов медицинских учреждений [1]. Она предназначена для обеспечения автоматизированного оказания медицинской помощи, ведения электронных медицинских карт, возможности пациентам самостоятельно записываться на прием к врачу, организации информационного взаимодействия между различными медицинскими организациями в рамках оказания медицинской помощи, направления пациентов в другие медицинские учреждения для проведения диагностических и лабораторных исследований.

Основными целями, которыми руководствовались при создании и внедрении системы, были повышение качества и доступности медицинской помощи населению и повышение эффективности работы медицинской организации. Поставленные цели достигаются за счет автоматизации медицинской и административной деятельности при проведении лечебно-диагностического процесса на объектах автоматизации, ведения электронных медицинских карт и информационного взаимодействия организаций здравоохранения.

На данный момент электронная запись к врачу доступна в ряде медицинских организаций через Единый портал государственных услуг (ЕПГУ), через инфоматы, через Call-центр Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания. Во взрослые и детские поликлиники реализована возможность вызова врача на дом, а также запись для прохождения профилактических медицинских осмотров, диспансеризации посредством Единого портала государственных услуг.

На рисунке 1 приведена гистограмма, где приводятся результаты сравнения записей к врачу через ЕПГУ, инфоматы и Call-центр за 2018 г., 2019 г. и за 6 месяцев 2020 г. Из гистограммы видно, что последнее время активно ведется запись на прием к врачу через личный кабинет пациента на Едином портале государственных услуг (ЕПГУ) и через инфоматы.

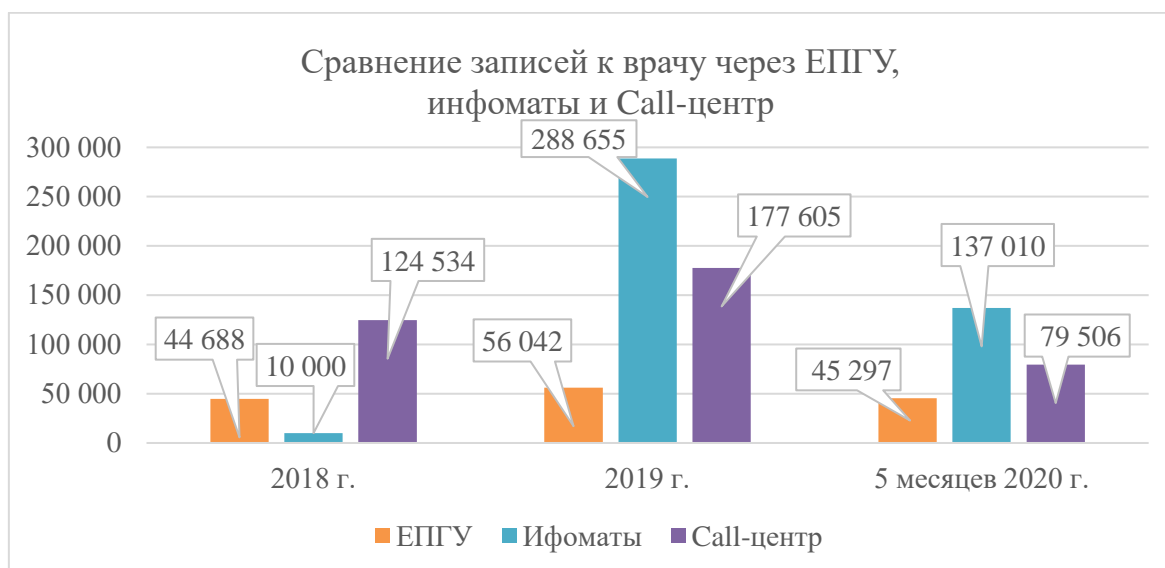


Рисунок 1. Сравнение записей к врачу через ЕПГУ, инфоматы и Call-центр

В 16 медицинских организациях республики подключено 120 анализаторов к подсистеме «Лабораторные исследования» медицинской информационной системы. За 2020 год в подсистеме проведено более 211 тыс. исследований.

В 16 медицинских организациях подключено 42 единицы диагностического оборудования к подсистеме «Центральный архив медицинских изображений». За 6 месяцев 2020 года в подсистему было передано более 42 тыс. снимков.

Девять медицинских организаций организовали передачу электронных медицинских документов в систему «Реестр электронных медицинских документов». На рисунке 2 отображена диаграмма, показывающая количество переданных электронных медицинских документов в систему «Реестр электронных медицинских документов» за 2019 г. и 6 месяцев 2020 г. За прошедших 6 месяцев 2020 г. было передано 96,7 % от количества переданных за 12 месяцев 2019 г.

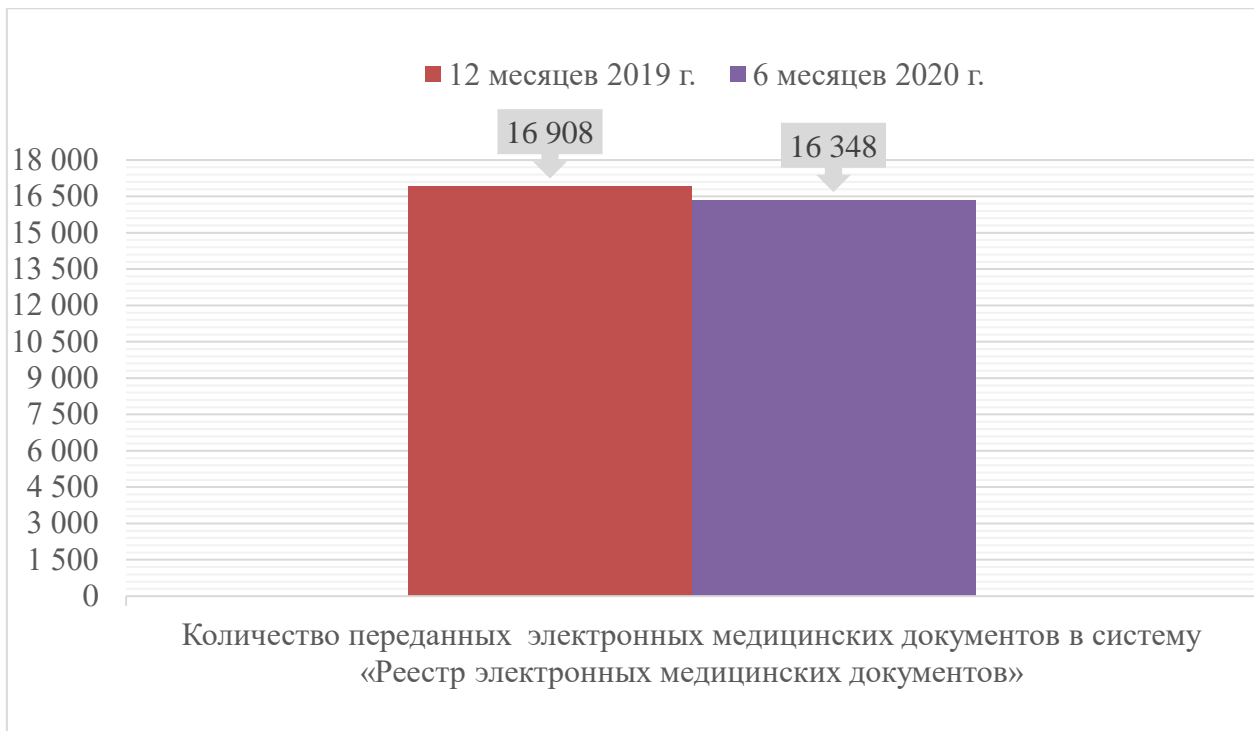


Рисунок 2. Сравнение количества переданных электронных медицинских документов в систему «Реестр электронных медицинских документов» за 2019 г. и 6 месяцев 2020 г.

В семи медицинских организациях осуществлена передача 14 направлений на медико-социальную экспертизу, в целях информационного взаимодействия с медико-социальной экспертизой для обмена документами в электронном виде.

Начались работы по внедрению услуги доступа к электронным медицинским документам в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг.

Эффективность регионального проекта Республики Северная Осетия-Алания показывается достижением целевых показателей в ходе реализации программы.

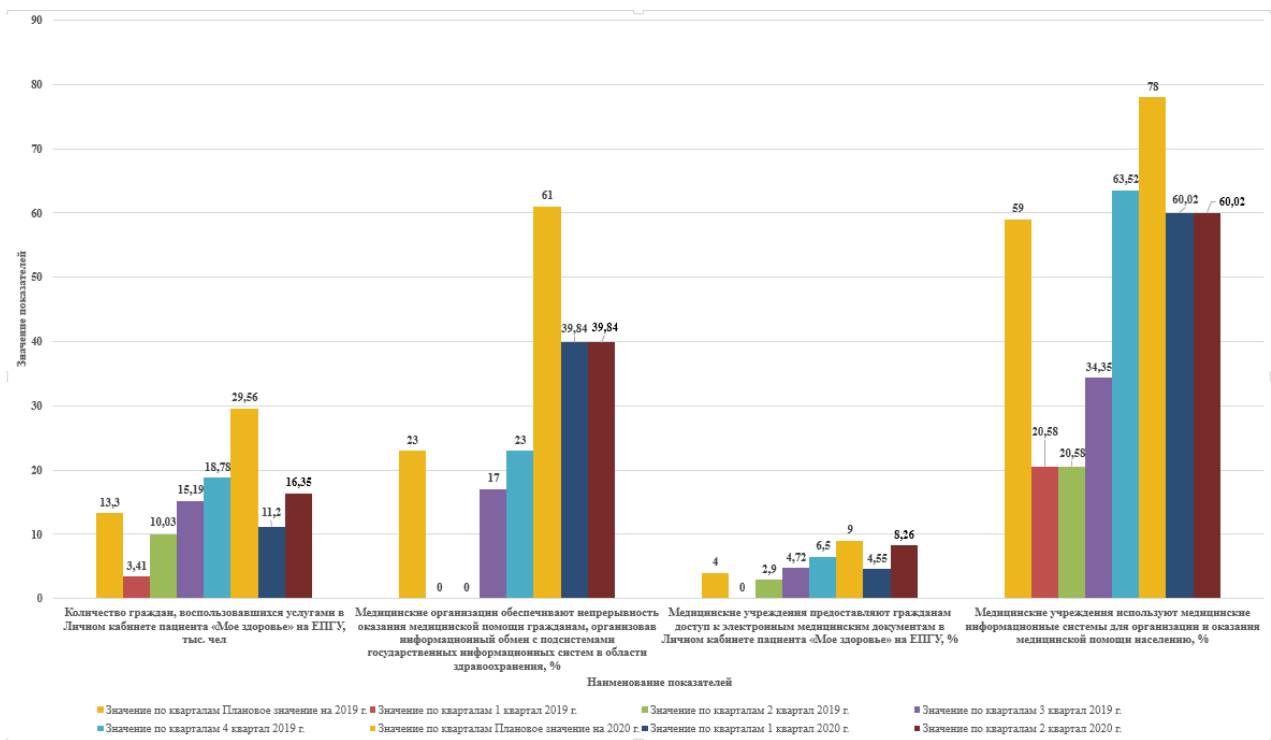


Рисунок 3. Достижение запланированных значений целевых показателей в 2019 г. и за 2 квартала 2020 г.

1. Показатель «Количество граждан, воспользовавшихся услугами в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ» в 2019 г. выполнен на 130 % от запланированного (13,3 тыс. чел.), и составило – 18,78 тыс. чел. За 1 квартал 2020 г. достигнуто 38 % от запланированного значения.

2. Показатель «Медицинские организации обеспечивают непрерывность оказания медицинской помощи гражданам, организовав информационный обмен с подсистемами государственных информационных систем в области здравоохранения» в 2019 г. выполнен на 100 % и составила 23 %, при запланированном показателе – 23. Уже за 1 квартал 2020 г. достигнуто 65 % от запланированного значения.

3. Значение показателя «Медицинские учреждения предоставляют гражданам доступ к электронным медицинским документам в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ» на 2019 г. составило 4% или 100 % от запланированного. В 1 квартале 2020 г. выполнение составило 51 % от запланированного.

4. Исполнение показателя «Медицинские учреждения используют медицинские информационные системы для организации и оказания медицинской помощи населению» в 2019 г. составила 63,52 % (107 % от ключевого показателя). В 2020 г. за первый квартал достигнуто исполнение показателя на 76,9 % от запланированного.

Список литературы:

1. Зекий О.Е. К анализу основных проблем автоматизации здравоохранения // Врач и информационные технологии. – 2004. – № 4 –С. 17-21.
2. Бокерия Л.А., Ступаков И.Н., Самородская И.В., Ботнарь Ю.М., Зенин В.Н., Лужецкий А.С., Золотарева Н.И., Ким Д.А. Современные информационные медицинские системы: опыт использования в НЦССХ им. А.Н. Бакулева РАМН / URL: <https://cvdru-journal.com/catalog/web/viewer.php> (дата обращения 25.05.2020 г.).
3. Гасников В.К. Информатизация здравоохранения как объект управления на различных иерархических уровнях // Информационно-аналитический вестник «Социальные аспекты здоровья населения». – 2009. – эл. №ФС77-28654. – С. 1-13.
4. Гаспарян С.А., Тимонин В.М., Погорелова Э.И. / Канцепция информатизации здравоохранения России // Утв. МЗ РФ 29 июня 1992 г. – 1992. – С. 32.

СЕКЦИЯ
«КРАЕВЕДЕНИЕ»

ИСТОРИЯ ТОПОНИМИКИ БЕЛАРУСИ

***Бенедисюк Илья Борисович**
студент, географический факультет,
Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина,
Республика Беларусь, г. Брест
E-mail: iliabuikевич@gmail.com*

THE HISTORY OF THE TOPONYMICS OF BELARUS

***Iliа V. Benedisyuk**
student, the faculty of geography,
Brest State A.S. Pushkin University,
Belarus, Brest*

АННОТАЦИЯ

В современном мире значимость географических наименований недооценена, так как, используя их в своей речи, мало кто задумывается об информации, которую способно дать название. Данная статья рассказывает о ценности топонимики, как науки о географических именах. Выявлены основные принципы формирования названия на примере Республики Беларусь.

ABSTRACT

There is underestimated importance of geographical names, because just a few people can really appreciate them. The article talks about the value of toponymy as a science of geographical names. The main principles of the formation of the name are revealed on the example of the Republic of Belarus.

Ключевые слова: топонимика, топонимия, географическое название, наименование.

Keywords: toponymy, geographical name, name.

История и смысл географических названий всегда интересовали человека. Даже в античное время люди, придумывая то или иное наименование, прибегали с использованием ума. Однако целого научного рассмотрения происхождения названий не существовало долгое время. Лишь в XIX веке появились публикации, где можно наблюдать определенные закономерности формирования географических имен. Изучением их и занимается целая наука – топонимика – отрасль знания, всесторонне изучающая географические названия (топонимы) – их значение, происхождение, структуру, территорию распространения. В свою очередь, топонимия означает совокупность названий, принадлежащих объектам определенной территории. Таким образом, топонимика – это самостоятельная «пограничная» наука, развивающаяся на стыке трех дисциплин (лингвистики, истории и географии).

Всего в Беларуси 209 городов, городских и рабочих поселков, 25 000 сельских населенных пунктов, 40 000 рек и ручьев, более 10 000 озер и водохранилищ. Равнины, холмистые гряды, возвышенности, которых сотни на территории страны – любая заметная неровность имеет название, а у некоторых их бывает и несколько. И все они располагают собственными реквизитами в виде географического имени. Название, как биологический организм: рождается, живет и, с учетом некоторых обстоятельств, умирает. Таким образом, Беларусь имеет более 80 000 географических названий. Конечно, в это число не вошли наименования улиц, мелких объектов (прудов, пашен и т. д.). Вместе с ними около двух миллионов названий. Топонимика Беларуси имеет большую историю, и, несомненно, трудно сейчас ответить, когда же все-таки появились первые географические имена на земле белорусских предков, и как происходило их становление. Нам не понять мысли и мироощущение далеких предков. Но мы можем оценить величие и символичность имен, которые они давали окружающим объектам и селениям: Брест, Могилев, Минск и др.

К наибольшим группам топонимов относятся оронимы, ойконимы и гидронимы.

Рассматривая вопрос о формировании географических названий, следует рассмотреть факторы, которые побуждают их возникновение:

1) Исторический фактор играет большую роль в формировании наименования. История названий географических объектов Беларуси напрямую связана с первоначальным заселением ее территории балтским этносом. Славянские народы, перебравшиеся на эти земли, пятивековое существование в составе Великого княжества Литовского и Речи Посполитой, ну а позже – в составе Российской империи – все данные события в достаточной форме сумели повлиять на культуру Беларуси. Они сформировали целую совокупность названий, отражающих определенные события, условия жизни людей.

2) Лингвистический фактор как часть культурного процесса оказывал свое влияние на протяжении веков. Славянские, финно-угорские и многие другие языки, которые в определенные периоды были актуальными на белорусской земле, сформировали богатую топонимию (например, наименование села Игналина в Витебской области – финно-угорское (в переводе – замок); Ошмяны – с балтийского означает «острый камень»). Не мудрено, что в процессе своего использования языки претерпевают изменения: из обихода исчезают одни слова, другие появляются. В топонимии же в изначальном виде сохранились многие слова, которые, к сожалению, уже либо забываются людьми, либо совсем исчезли из употребления. Развитие культуры, изменение условий жизни обуславливают появление новых слов, понятий. Поэтому, чтобы объяснить истинное предназначение многих слов, нужно хорошо знать не только словарь, лексику каждой эпохи, необходимого языка, но и народную терминологию, которые внесли свою лепту в развитие белорусской топонимии.

3) Этнический фактор имеет место быть, поскольку появился вследствие глобального процесса человечества – переселения. В разное время данное явление происходило на белорусских землях благодаря людям из России, Польши, Литвы, Латвии. К примеру, с XVI века много татар стали проживать в Гродненской области. Демографические процессы нашли свое отражение в поселениях: Дулебы, Ляхи, Тэтэрщина и др.

4) Природный фактор связывает те названия, которые отражают природные особенности Беларуси. Подобные наименования являются наиболее встречающимися – 20 % всех топонимов. Предки современных белорусов довольно охотно пользовались особенностями ландшафта в названиях населенных пунктов. Это ценная информация, так как со временем природа, окружающая людей изменяется, но название живет достаточно долго, что помогает географу воссоздать образ старой березовой рощи, прошедшей испытание временем равнины (Дубровка, Березовка, Нагорье, и др.).

Официальное переименование названий может происходить по причине определенных обстоятельств. Более 500 населенных пунктов было решено переименовать в межвоенный период. Данный процесс следует отнести к категории негативных. Так, вряд ли было хорошей идеей уничтожать символ долгой истории белорусского народа – название д. Корчма Могилевской области на весьма распространенное Дачное или д. Урода Витебской области в Заозерную. Топонимия городов (названия улиц, районов) полностью находилась во власти горсоветов. Поэтому внутри городской среды названия не располагают национальными образами.

Истоки происхождения наименований «Белая Русь», «белорусы» красочна и многочисленна. Многие ученые считают, что их историю следует отнести к XII-XIII векам. Одни считают, что это связано с характерным белым цветом волос и одежды белорусов. Некоторые считают, что наименования напрямую связаны с географическими особенностями Беларуси своеобразного «белого» цвета. Еще одни считают, что историю данных имен следует соотносить со значением белого цвета, т. е. чистый, безгрешный. Вышеперечисленные версии наиболее популярны, однако все существующие имеют право на рассмотрение.

Таким образом, белорусская топонимика по праву считается независимой наукой, так как республика обладает большим географическим потенциалом. Богатая история страны дала основу появлению самых разнообразных наименований местным объектам. Белорусская культура на протяжении всей своей истории развития тесно переплеталась с другими, поэтому наследие,

оставленное процессом взаимодействия нескольких культур, берет свое выражение в форме географических названий. Следовательно, названия, присущие белорусским объектам носят интернациональный характер. А сохранение таких названий в некоторой степени выполняет функцию укрепления дружеских отношений между нациями.

Список литературы:

1. Большая российская энциклопедия: топонимика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://bigenc.ru/linguistics/text/4197585> (дата обращения: 04.08.2020).
2. Электронная библиотека БГУ: пособие топонимика БГУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elib.bsu.by> (дата обращения: 05.08.2020).
3. [электронный ресурс] – Режим доступа. – <http://studbook.ru/> (дата обращения 05.08.2020).

ПАТРИОТИЧЕСКИЙ ТУРИЗМ В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Гарифуллин Султан Ильдарович

*студент социально-гуманитарного института
Кабардино-Балкарский государственный университет,
РФ, г. Нальчик*

Шибзухова Лаура Анзоровна

*студент института права, экономики и финансов,
Кабардино-Балкарский государственный университет,
РФ, г. Нальчик*

Шибзухов Тимур Анзорович

*студент института права, экономики и финансов,
Кабардино-Балкарский государственный университет,
РФ, г. Нальчик
E-mail: Laulau27@mail.ru*

Что такое патриотизм? Отвечая на этот вопрос, скажем так «Это – долг, любовь к своей Родине, к большой и малой, это отвага, честь, защита». «Патриотизм - любовь к Отечеству, преданность к своему народу, готовность к любым жертвам и подвигам во имя Отчества», - писал В.И. Даль. Да, именно Подвиг во имя Отчества, мы будем ставить в основу понятия “патриотический туризм”. В преддверии 75-летия Победы над фашисткой Германией он стал своеобразным компасом, ведущим нас по местам боевой славы Кабардино-Балкарии.

Пройдём пошагово маршрутом военных событий 1942 года, время начала военных действий в КБР [3, с. 55]. Курпские высоты – место самых кровопролитных сражений, одна из самых тяжелых страниц истории войны на Кавказе. Это единственное место, где на 72 квадратных километра - дотла выжженная земля, где каждый клочок, хранящий в себе металлический осколок войны, не покорился врагу. Более 17 тысяч бойцов Советской армии полегли на Курпских высотах, и, более 20 тысяч немецких солдат и офицеров обрели здесь свои могилы! Сражения на Курпских высотах остановили немецкие войска на территории КБАССР и началось масштабное освобождение его территорий от фашистов. Два месяца жители села Курп после боев собирали останки погибших солдат и хоронили их в бесчисленных братских могилах.

В селении Верхний Курп в 1975 году был установлен обелиск, а на территории школы стоит памятник с именами участников боев, братская могила, где нашли свой покой 367 погибших, 164 именам удалось найти родных. В школе есть музей Боевой Славы, где хранятся 2,5 тысяч военных экспонатов. Музей по сей день поддерживает связь с родственниками, погибших за Курпскую высоту.

Ежегодно волонтеры, блогеры, журналисты, школьники, студенты – представителями молодежи республики являются участниками проекта «Курпские высоты», организуют восхождение, автопробег, посвященный защитникам Курпской высоты. Колонна шаг за шагом преодолевает крутой подъем на высоту. Это «трудный подъем, но без боя»!

Разрабатывая маршрутный лист восстанавливаем историю боев по крупницам... Баксанская долина, высота – 910 м. Летом 1942 года фашисты рвались к Нальчику и Тырныаузу, жестокие бои на высоте 910 м задержали наступление фашистов. Здесь они потеряли весь свой боевой костяк – 1-ю горнострелковую румынскую дивизию. За период боев на Баксанских высотах Красной Армии удалось подготовить к обороне Нальчик [1, с. 23]. Остановить работу вольфрамо-молибденового комбината и эвакуировать жителей и руду. Со слов краеведа Марии Котляровой «Бои на высоте 910 м были признаны одними из тяжелых за период военных действий Кабардино-Балкарии».

Вечная память защитникам, ценою жизни, задержавшим врага! Сегодня возле памятника героям-освободителям и отважным воинам высажены саженцы 30 березовых деревьев. Родилась аллея Славы. И возвращаемся мы сюда каждый год!

При въезде в г. Нальчик, проехав Триумфальную Арку, мы останавливаем свой взор на всаднике в бурке, обнимающем своего коня. Это есть памятник воинам легендарной 115-й кавалерийской дивизии, сформированной в Кабардино-Балкарии. «Я слышу треск автоматов, я вижу степи в огне. Ты в бурке своей крылатой, летишь на верном коне...», - выразила воспоминания о 115 кавалерийской дивизии разведчица 51 армии Александра Землянская. О них говорят «славой овеванные» подвиг 115-й кавалерийской дивизии. В междуречье Дона и Волги сдерживала бешенный натиск врага 115 кавалерийская дивизия,

несмотря на недостаточное обеспечение противотанковыми средствами полки 115-й кавдивизии отбили несколько ожесточенных танковых атак противника. Воины, не боясь ни грохота танков, ни рева самолетов, защищали каждую пядь донской и калмыцкой земли. Из письма с фронта президиуму Верховного Совета КБАССР и Совнаркому: «...Как молнии сверкали их клинки над головами врага в калмыцких степях. В сватках с лютым врагом храбрые воины Кабардино-Балкарии всегда сохраняли священную верность народу!» Остановимся и поклонимся легендарным героям той войны! Гитлер рвался к Эльбрусу, он искал здесь пути завоевания мира, но флаг, возведенный на Эльбрусе, не порадовал фюрера, склонный к окультизму, он в полной мере осознал, что Эльбрус не может быть покорен [2, с. 265].

Список литературы:

1. Гугова М.Х. Кабардино-Балкария накануне и в начальный период великой отечественной войны // Вестник Кабардино-Балкарского института гуманитарных исследований. – 2018. – № 2 (37). – С. 23-29.
2. Ибрагимбейли Х.М. Крах гитлеровского оккупационного режима на Кавказе // Народный подвиг в битве за Кавказ / Отв. ред. Г.А. Куманев. – М.: Наука, 1981. – С. 265–285.
3. Тетуев А.И. Кабардино-Балкария в период битвы за Кавказ // Кавказология. – 2019. - № 2. – С. 55-71.

СЕКЦИЯ
«МЕДИЦИНА»

**АНАЛИЗ ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ ЧЕСОТКОЙ НАСЕЛЕНИЯ
ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Кикинёва Яна Владимировна

*студент,
кафедра биологии с курсами нормальной и патологической физиологии,
Гомельский государственный медицинский университет,
Республика Беларусь, г. Гомель
E-mail: y_kickinyova@mail.ru*

Протасовицкая Рита Николаевна

*научный руководитель, канд. ветеринар. наук,
доц. кафедры биологии с курсами нормальной и патологической физиологии,
Гомельский государственный медицинский университет,
Республика Беларусь, г. Гомель
E-mail: protasovitskiy@tut.by*

**ANALYSIS OF THE INCIDENCE RATE FOR SCABIES
IN GOMEL REGION OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

Yana Kickinyova

*student,
Department of Biology with courses of normal and pathological physiology,
Gomel State Medical University,
Republic of Belarus, Gomel*

Rita N. Protasovitskaya

*Candidate of Veterinary Sciences, Associate Professor,
Department of Biology with courses of normal and pathological physiology,
Gomel State Medical University
Republic of Belarus, Gomel*

АННОТАЦИЯ

Цель. Анализ заболеваемости чесоткой в Гомельской области в сравнении с данными по Республике Беларусь в целом за период 2015–2019 гг.

Метод. Аналитический, статистический.

Результат. Показано снижение заболеваемости по Гомельской области и Республике Беларусь в целом за исследуемый период.

Вывод. Статистические данные нуждаются в коррекции путем сопоставления с данными о продаже противочесоточных препаратов.

ABSTRACT

Objective. Analysis of the incidence of scabies in the Gomel region in comparison with the data for the Republic of Belarus between 2015 and 2019.

Methods. Analytical, statistical.

Result. A decrease in morbidity in Gomel region and the Republic of Belarus is shown for the study period.

Conclusion. The statistics need to be corrected by comparison with the sales figures for anti-scabies medication.

Ключевые слова: чесотка; чесоточный клещ; зуд; жизненный цикл клеща; заболеваемость; цикл солнечной активности; Гомельская область

Keywords: scabies; mite *Sarcoptes scabiei*; itching; mite life cycle; morbidity; solar activity cycle; Gomel region

Введение. В мире чесоткой ежегодно заболевают свыше 300 млн человек. Однако если в странах Европы, в России и в Беларуси заболеваемость за последние 20 лет существенно снизилась, то для многих развивающихся стран, особенно располагающихся в тропической и субтропической зонах, чесотка является эндемическим заболеванием.

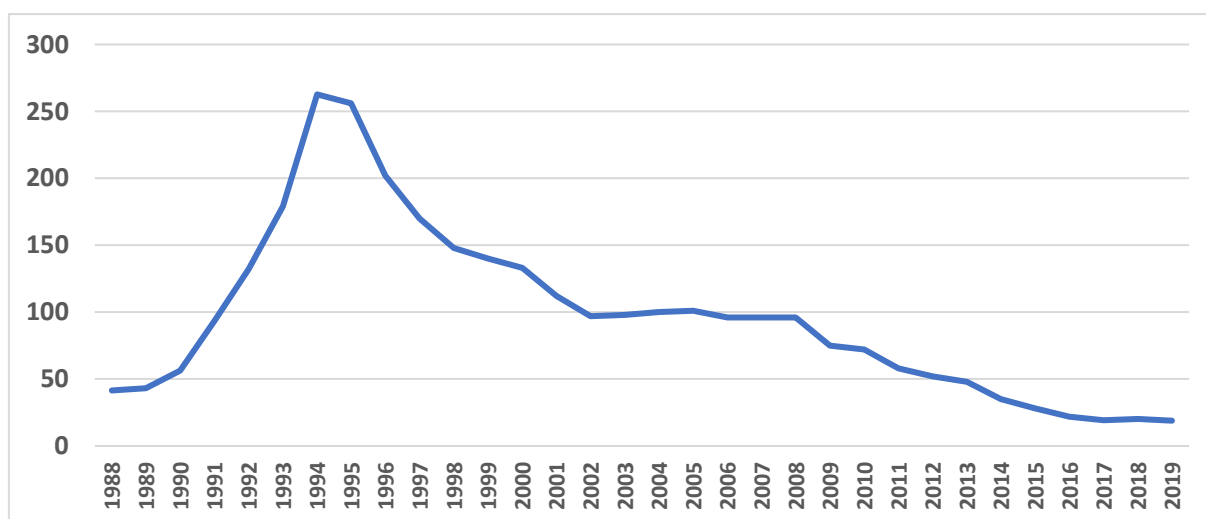
Вспышки заболевания происходят при большой скученности населения и в недостаточно благоприятных жилищных условиях — во время войн и массовой миграции, в странах с низким уровнем жизни. Очаги чесотки могут возникать в местах компактного проживания людей (в интернатах, домах престарелых, общежитиях и т. п.) и внутри семьи [1–6]. Особенностью данного заболевания является его устойчивая корреляция с циклами солнечной активности [5, 9], в меньшей степени, впрочем, наблюдаемая в последние десятилетия. Последнее можно объяснить как успехами системы здравоохранения, так и неполной

регистрацией случаев заболевания вследствие лечения заболевших в частных медицинских центрах, самолечения и т. д. Так, в работе [5] отмечено (данные за 2004 г.), что в Республике Беларусь расход препаратов, используемых для лечения чесотки, на одного официально зарегистрированного больного составил 42,6 упаковки, в то время как по Минской области — 82,9 упаковки. Аналогичные показатели приводятся и по Российской Федерации [9].

Цель исследования: произвести анализ распространенности чесотки и изучить динамику заболеваемости по Гомельской области в сравнении с данными по Республике Беларусь.

Материалы и методы. Аналитический — обзор научной литературы; статистический — анализ данных об инфекционной заболеваемости за 2015–2019 гг., приводимых Государственным учреждением «Гомельский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» [7]; обработка статистических материалов в программе *Microsoft Excel*.

Результаты исследования. Анализ заболеваемости чесоткой в Республике Беларусь показывает, что за последние 30 лет в этой стране она имела 2 выраженных пика — в 1981 и в 1994 гг., с уровнями 197 и 263 случая на 100 тыс. населения соответственно [5].



Примечание: составлено автором по данным [4, 5, 7].

Рисунок 1. Заболеваемость чесоткой в Республике Беларусь за период 1988–2019 гг.

Как можно определить из рисунка 2, пик заболеваемости в 1994 г. действительно совпал с соответствующим максимумом солнечной активности. Аналогичный вывод можно сделать и в отношении пика 1981 г.

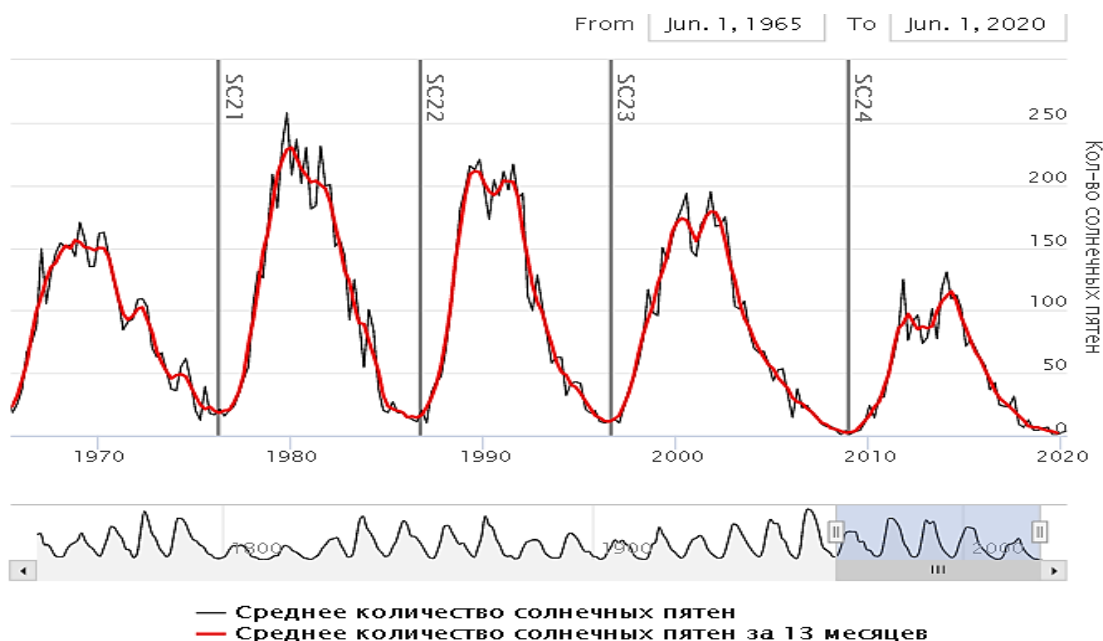


Рисунок 2. Солнечная активность в 1970–2020 гг. [8]

Следующего пика можно было ожидать в 2002–2003 гг., однако на диаграмме (рисунок 1) в это время наблюдается лишь плато длительностью около 6 лет — и затем дальнейшее снижение заболеваемости. В 2013–2014 гг. пик также отсутствовал.

Данные по Гомельской области, представленные на рисунке 3, демонстрируют ту же тенденцию, причем уровень заболеваемости здесь даже ниже, чем по стране в целом [7].

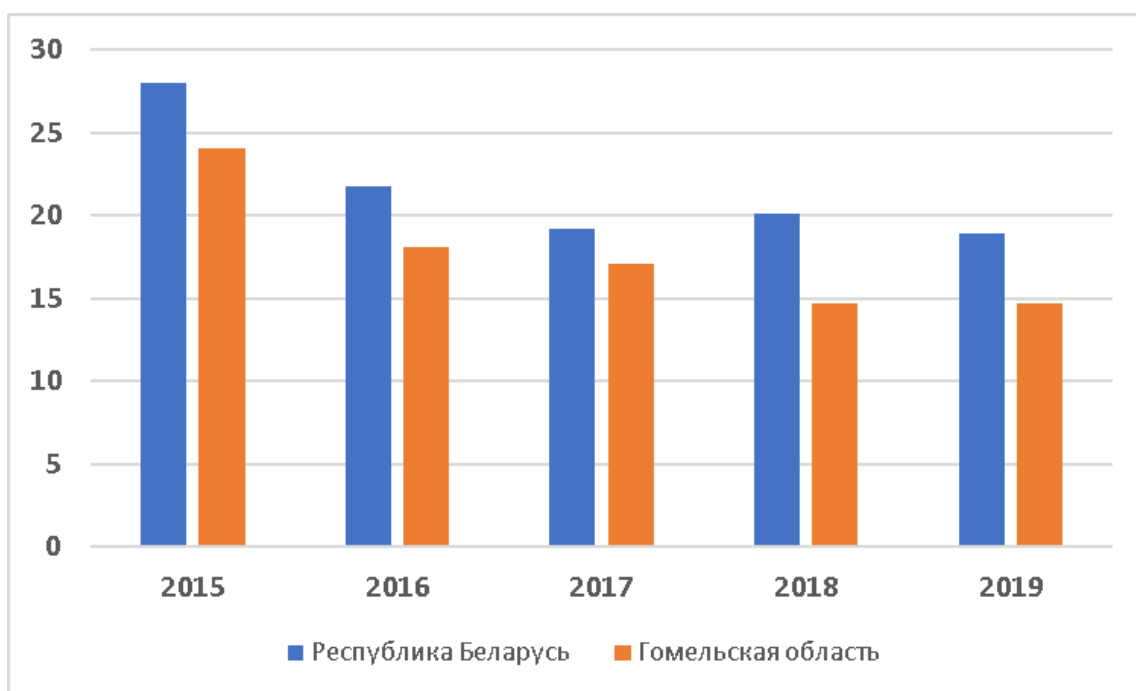


Рисунок 3. Заболеваемость чесоткой по Гомельской области в сравнении с общереспубликанской за период 2015–2019 гг.

Однако, как было отмечено выше, выводы о полной победе над чесоткой в последние годы делать пока преждевременно. Очень часто клиническая картина заболевания представляется очевидной; множество источников информации позволяет определить способ лечения самостоятельно или с помощью работников аптек; большинство препаратов предназначено для наружного применения и не вызывает настороженности при применении даже без назначения врача. Кроме того, чесотка, как и педикулез, ассоциируется в представлении населения с недостаточной чистоплотностью, что делает обращение к врачу затруднительным.

Вывод: Проведенное исследование позволяет сделать заключение об очевидных успехах системы здравоохранения в борьбе с заболеваемостью чесоткой в Республике Беларусь в целом и в Гомельской области в частности. В то же время мониторинг заболеваемости различных слоев населения, а также данные о реализации противочесоточных препаратов приводят к заключению о том, что далеко не все больные чесоткой регистрируются и получают квалифицированную медицинскую помощь.

Список литературы:

1. Чесотка. Пути заражения, симптомы и лечение [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://zdravie.pp.ua/chesotka-puti-zarazheniya-simptomu-i-lech.html> (дата обращения: 07.07.2020).
2. Болезни, связанные с водой: чесотка [Электронный ресурс] // World Health Organization: офиц. портал Всемирной организации здравоохранения. — Режим доступа: https://www.who.int/water_sanitation_health/diseases/scabies/ru/ (дата обращения: 07.07.2020).
3. Чесотка [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.msdmanuals.com/ru/дома/коротко-о-главном-кожные-заболевания/паразитарные-инфекции-кожи/чесотка?query=чесотка> (дата обращения: 07.07.2020).
4. Приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 6 декабря 1995 г. № 167/200/125 «Об усилении мероприятий по борьбе с чесоткой, микроспорией, трихофитией и фавусом» [Электронный ресурс] // Гродненская университетская клиника. — Режим доступа: <http://gocb.by/assets/files/methodical/LS/167-200-125.pdf> (дата обращения: 07.07.2020).
5. Панкратов В.Г. Паразитарные дерматозы. Сообщение 1. Чесотка / В.Г. Панкратов, А.Л. Навроцкий, О.В. Панкратов // Медицинские новости. — 2008. — № 15. — С. 7–11.
6. Соколова Т.В. Чесотка. Современное состояние проблемы / Т.В. Соколова // Клиническая геронтология. — 2007. — № 12. — С. 49–59.
7. Обзоры [Электронный ресурс] // Государственное учреждение «Гомельский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья»: офиц. сайт. — Режим доступа: <http://www.gmlodge.by/overviews> (дата обращения: 07.07.2020).
8. История солнечных циклов [Электронный ресурс]. — Электрон. текстовые дан. // SpaceWeatherLive. — Режим доступа: <https://www.spaceweatherlive.com/ru/solnechnaya-aktivnost/solnechnyy-cikl/istoriya-solnechnyh-ciklov> (дата обращения: 07.07.2020).
9. Малярчук А.П. Оптимизация диагностики, лечения и профилактики чесотки на основе изучения заболеваемости и мониторингования основополагающих документов органов управления здравоохранением РФ [Текст]: автореф. дис. ... д-ра мед. наук: 14.01.10 / Малярчук Александр Петрович; Московский гос. ун-т пищевых пр-в. — М., 2016. — 40 с.: ил. — Библиогр.: с. 34–39.

СЕКЦИЯ
«ПЕДАГОГИКА»

О ПОНЯТИИ «ЧИТАТЕЛЬСКАЯ КУЛЬТУРА»

Криусенко Ксения Вадимовна

*магистрант, кафедра информационных технологий обучения
и непрерывного образования, Институт педагогики, психологии и социологии,
Сибирский федеральный университет,
РФ, г. Красноярск
E-mail: ksyu.kriusenko@mail.ru*

ABOUT THE CONCEPT OF "READER CULTURE»

Ksenia V. Kriusenko

*master's student, Department of information technologies of training
and continuing education, Institute of pedagogy, psychology and sociology,
Siberian Federal University,
Russia, Krasnoyarsk*

АННОТАЦИЯ

Цель данной статьи состоит в выявлении основных особенностей понятия «читательская культура». В качестве основного метода использовался анализ трактовки данного понятия отечественными учеными. В результате были выявлены основные характеристики читательской культуры, определены различия между читательской культурой и культурой чтения.

ABSTRACT

The purpose of this article is to identify the main features of the concept of "reader's culture". The main method used was the analysis of the interpretation of this concept by russian scientists. As a result, the main characteristics of the reader's culture were identified, and the differences between the reader's culture and the reading culture were determined.

Ключевые слова: чтение, читательская культура, культура чтения.

Keywords: reading, reader's culture, the culture of reading.

Культура каждого человека отражается в том, насколько он способен развиваться в рамках своей жизнедеятельности, она выражается в продуктах материального и духовного труда человека, в системе различных социальных норм и учреждений, в ценностях как человека, так и общества в целом, в правильном отношении к природе, во взаимоотношениях людей друг с другом, в отношении человека к самому себе.

Читательская культура представляет собой часть общей культуры личности. Она включает знания, умения, навыки и чувства читателя, которые обеспечивают полноценное и глубокое понимание прочитанного произведения, и базируется на таком ключевом аспекте, как интерес к чтению, интерес к глубокому и осмысленному пониманию текста [2].

Изучению читательской культуры особое внимание стало уделяться во второй половине XX века книговедами, библиотекарями, литературоведами, литературными критиками, издателями и писателями. Важно обратить на то, что формулировки «культура чтения» и «читательская культура» в науке расцениваются как равнозначные, но все же было определено различие данных понятий [2].

Считается, что читательская культура значительно шире и разноплановее культуры чтения, она является основой социального, познавательного, художественного, эстетического и духовного развития человека, дает представление о культуре читателя, выраженной в проявлении интереса к книгам, в уровне начитанности. А культура чтения – ее составная часть, так называемое ядро, потому что она охватывает сам процесс чтения, учит понимать важность литературы в жизни этноса. Отметим, что данные понятия характеризуются диалектическим единством и взаимным влиянием друг на друга, которое выражается в воздействии общего запаса знаний на восприятие литературного текста читателем. Восприятие текста, усвоение информации, освоение новых способов чтения в свою очередь способствуют обогащению читательской культуры.

Социальными факторами, благодаря которым происходит развитие и становление читательской культуры являются сфера руководства чтением (библиотеки), сфера образования (школа, университет), общественные предпочтения (успех книжной продукции в обществе). К формированию читательской культуры в социуме и в общественных институтах непосредственное отношение имеют литературоведы, критики, писатели, издатели, журналисты, педагоги и пр.

Н.Н. Светловская в своей работе понятие «читательская культура» определяет следующим образом: «это единая система отличающих читателя знаний, умений, привычек, потребностей, взглядов, направленных на книгу, связанных с доступным кругом чтения и выраженных в самостоятельной деятельности» [3].

С.А. Трубников считал, что читательская культура представляет собой акт коммуникации между коммуникантом (тем, кто передает сообщение) и реципиентом (тем, кто принимает сообщение). Данный акт состоит из трех сфер, которые оказывают влияние на развитие читательской культуры. Сфера выбора отражает зависимость развития данной культуры от читательских предпочтений окружения человека, школьной программы, общественного мнения; сфера восприятия от влияния особенностей современной культуры на восприятие читателем текста, сфера оценки отражает культуру освоения читателем транслируемых ценностей и понимания изменений, происходящих в обществе. Сфера оценки является более важной, так как именно на данном этапе читателем выстраивается система ценностного осмысления прочитанного произведения, которая сопоставляется с развитием общества [4].

В современное время читательская культура выступает как средство, которое позволяет организовать «взаимосвязь растущего информационного потока и эффективной работы с источниками информации». Владение читательской культурой позволяет успешно осуществлять навигацию в информационном пространстве, что «гармонизирует» различные уровни информационного потока и окружающую действительность, способствуя при этом развитию воображения и творческих способностей.

Наиболее важными особенностями читательской культуры, которые были представлены учеными в целом ряде исследований, являются: осознание выбора тематики чтения; умение ориентироваться в источниках, в первую очередь в системе библиографических пособий и библиотечных каталогов; системность и последовательность чтения; умение ориентироваться в книге с целью максимального усвоения и глубокого восприятия прочитанного; умение использовать и применять на практике полученную из литературы информацию;

знание технических приемов, которые позволяют обеспечить закрепление и использование прочитанного (выписки, конспектирование, организация картотек и пр.) [5].

И.С. Збарский рассматривал читательскую культуру как «совокупность знаний, умений и чувств». Им выделено три взаимодействующих уровня читательской культуры, которые характеризуются так:

- Первый уровень – Уровень читательского сознания, литературной эрудиции, который включает в себя запас фактических знаний «золотого фонда» литературы (практическое знакомство с художественными произведениями), приобретение необходимого круга знаний по теории и истории литературы, освоение логики анализа произведений в их родовой и жанровой специфике [1].

- Второй уровень – Уровень читательских чувств, оценочных ориентаций, включающий первичный показатель: способность к восприятию конкретных произведений, и последующие основные показатели: эстетический вкус, то есть способность к восприятию конкретных произведений искусства на основе созданных критериев и наличие литературно-эстетических идеалов личности [1].

- Третий уровень – Уровень читательского поведения, который указывает на наличие и степень развитости читательской культуры в практической деятельности человека (выбор литературы, работа с ней, пропаганда книги и так далее), на степень приобщения к творческой деятельности, на уровень овладения переносом знаний, умений и навыков в сферу самостоятельного чтения [1].

Таким образом, систематическое чтение, обдумывание, осмысление, переработка прочитанного влияют на повышение уровня развития читательской

культуры. Важно также отметить, что читательская культура, как одна из составляющих общей культуры человека, связана с уровнем развития личностных качеств человека, его эмоциональной восприимчивостью.

Читательская культура способствует появлению читательских симпатий, читательского интереса, развитию читательского вкуса. Человек учится воспринимать прекрасное, получает мотивацию к поиску определенных источников чтения, учится извлекать из прочитанной информации полезные и нужные знания. Можно сделать вывод о том, что читательская культура позволяет человеку гармонично развиваться.

Список литературы:

1. Збарский И.С. Системное руководство чтением и формирование читательской самостоятельности учащихся средней школы: теоретические основы и практика: автореф. дис. ... д-ра пед. наук. – Москва, 1993. – 56 с.
2. Русских Е.В. Развитие читательской культуры юношества: эстетико-речевой аспект: дис. ... канд. пед. наук: 05.25.03 / Русских Екатерина Владимировна. – Киров, 2016. – с. 4.
3. Светловская Н.Н. Теоретические основы читательской самостоятельности и их реализация в системе начального обучения. дис. ... д-ра пед. наук. М., 1977. [Электронный ресурс] // Российская государственная библиотека. URL:https://dvs.rsl.ru/BGPU_im_M_Akmulla/Vrr/SelectedDocs?dcid=rsl1%40004024112 (дата обращения: 27.09.2016).
4. Трубников С.А. Культура чтения как критерий общей типологии читателей / С.А. Трубников // Современное библиотековедение. – 1980. – № 1. – С. 21–38.
5. Чушкина С.Е. О подходах к определению понятия «Читательская культура» // С.Е. Чушкина / Вестник Башкирского университета. – 2015. – № 2. – С. 600-605.

СЕКЦИЯ

«РАДИОТЕХНИКА, ЭЛЕКТРОНИКА»

ВЛИЯНИЕ ИЗЛУЧЕНИЯ СОТОВОЙ СВЯЗИ НА ЧЕЛОВЕКА

Лобзова Анастасия Игоревна

*студент, факультет приборостроения,
информационных технологий и электроники,
Пензенский государственный университет,
РФ, г. Пенза*

Фаткина София Дмитриевна

*студент, факультет промышленных технологий,
электроэнергетики и транспорта,
Пензенский государственный университет,
РФ, г. Пенза*

Салдаева Алина Ринатовна

*студент, факультет промышленных технологий,
Пензенский государственный технологический университет,
РФ, г. Пенза*

EFFECTS OF CELLULAR RADIATION ON HUMAN

Anastasiya Lobzova

*student of Faculty of Instrumentation,
Information Technology and Electronics,
Penza State University,
Russia, Penza*

Sofia Fatkina

*student of the Faculty of industrial technology,
electricity and transport,
Penza State Technological University,
Russia, Penza*

Alina Saldaeva

*student, Faculty of Industrial Technology,
Penza State Technological University,
Russia, Penza*

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрена проблема влияния излучений сотовой связи на здоровье человека. Сравнивается зависимость опасного излучения от расстояния до сотовой вышки.

ABSTRACT

The article deals with the problem of the influence of cellular radiation on human health. The dependence of hazardous radiation on the distance to the cell tower is compared.

Ключевые слова: сотовая связь, излучения, gsm, сотовая вышка, опухоль, здоровье, мобильный телефон, смартфон.

Keywords: cellular communication, radiation, gsm, cell tower, tumor, health, mobile phone, smartphone.

В упрощенном понимании мобильный телефон — это обычный приемник и передатчик сигналов в широком диапазоне частот 453 – 1900 МГц. Работает он следующим образом:

Вы набираете номер абонента, с которым хотите поговорить, ваш аппарат отправляет данный GSM-сигнал на ближайшую телефонную станцию. Ранее, где бы вы не находились, он мониторит зону покрытия на предмет станции с наилучшим качеством связи. Станции же устанавливаются на крышах домов, высотных трубах, телебашнях и др. объектах.

Процесс подключения к станции основан на том, что в каждой SIM-карте имеется специальный идентификационный номер и ключ, которые присваиваются оператором при ее изготовлении (IMSI и Ki). Далее при подключении эти данные проверяются станцией через AuC (идентификационная база данных) и, если все нормально, выдается одобрение на подключение к станции.

Для передачи разговора аналоговый сигнал (непосредственно то, что вы произнесли) делится на отрезки по 20 миллисекунд и преобразовывается в цифровой формат, дополнительно кодируясь в зашифрованный вид в целях безопасности.

Далее этот сигнал передается с антенны вашего мобильного устройства на станцию и затем на антенну мобильного устройства собеседника. Передача осуществляется в виде электромагнитных колебаний, то есть в виде колебаний тока, по которым данный сигнал и считывается. После чего он дешифруется, переводится из цифрового формата в аналоговый и собеседник слышит то, что Вы ему сказали. Благодаря тому, что скорость тока сопоставима со скоростью света, общение по мобильной связи происходит практически без задержек.

Теперь, имея общее представление о принципах осуществления передачи сигнала в мобильных телефонах, можно проанализировать вопрос об их вреде для нашего здоровья. Стоит признать, что отправной точкой данной проблемы является электромагнитное излучение, возникающее при работе мобильных устройств. В общем случае принято говорить о том, что электромагнитное излучение — это плохо, и оно негативно сказывается на здоровье людей.

Во всем мире принято оценивать безопасность мобильных телефонов в таком показателе, как мощность, поглощаемая одним килограммом тела человека (Вт/кг) за одну секунду. В технической спецификации к телефону этому параметру соответствует SAR (Specific Absorption Rates), причем нормой в большинстве стран считается значение в 2 Вт/кг, тогда как современные телефоны, как правило, имеют не более 1 Вт/кг.

Приятным является тот факт, что SAR измеряется на максимальной мощности работы телефона, то есть, когда сигнал является неустойчивым и мобильному устройству приходится задействовать больше мощности для подключения к станции сотовой связи. А максимальное значение больше минимального примерно в сто раз, что обнадеживает, ведь, во-первых, в городах сотовое покрытие является достаточно плотным и стабильным, а, во-вторых, мы не так часто и много разговариваем по телефону.

В те моменты, когда телефон не ищет станцию и не работает в режиме звонка, его SAR может составлять 0,001. В России такое воздействие измеряется не в Вт/кг, а в Вт/кв. см, то есть в расчете не на массу тела, а на площадь его поверхности.

Вред от мобильного телефона пытались зафиксировать многие ученые и научные группы. Кто-то из ученых настаивал на том, что органы, находящиеся вблизи трубки во время разговора, подвержены сильному нагреву, что в будущем может сказаться на здоровье людей, однако каким образом, они опять же не уточнили. Единственное, что более-менее удалось выяснить, так это то, что избыточное электромагнитное излучение способно оказывать воздействие на развивающийся детский организм, нарушая стабильность работы клеток нервной системы, ввиду чего, например, беременным женщинам и детям до 18 лет рекомендуется не использовать мобильную связь.

Список литературы:

1. Куприянович Л.И. Радиотелефон // «Наука и жизнь». — 1957. — № 8. — С. 49.
2. Белорусских школьников защитили от мобильных телефонов — Lenta.ru
3. Эльдар Муртазин. От «кирпича» до смартфона. Удивительная эволюция мобильного телефона. — М.: «Альпина Паблицер», 2012. — 234 с.
4. Не забудьте выбросить телефон! — <http://www.membrana.ru/>.

СЕКЦИЯ
«ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

**ОСОБЕННОСТИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

Аксененко Ярославна Сергеевна
*магистрант, факультет управления,
Южно-Российский институт управления, филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
РФ, г. Ростов-на-Дону
E-mail: aksenenkou98@mail.ru*

Оганесян Гарик Семенович
*студент, факультет управления,
Южно-Российский институт управления, филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
РФ, г. Ростов-на-Дону
E-mail: garikoganes663mail.ru*

Пустовая Анастасия Владимировна
*магистрант, факультет управления,
Южно-Российский институт управления, филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
РФ, г. Ростов-на-Дону
E-mail: nastya.pustowaya@yandex.ru*

Харченко Дарья Сергеевна
*магистрант, факультет управления,
Южно-Российский институт управления, филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
РФ, г. Ростов-на-Дону
E-mail: dariakharchenko@mail.ru*

FEATURES OF ANTI-CORRUPTION EXPERTISE OF MUNICIPAL LEGAL ACTS

Yaroslavna Aksenenko

*undergraduate, faculty of management
URIU RANEPА
Russia, Rostov-on-don*

Garik Oganesyаn

*student, faculty of management
URIU RANEPА
Russia, Rostov-on-don*

Anastasia Pustovaya

*undergraduate, faculty of management
URIU RANEPА
Russia, Rostov-on-don*

Darya Kharchenko

*undergraduate, faculty of management
URIU RANEPА
Russia, Rostov-on-don*

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены нормативно-правовые основы проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, приведены основополагающие принципы осуществления экспертизы и раскрыты её необходимость и сущность. По итогам исследования были выявлены ряд проблем и пути их разрешения.

ABSTRACT

The article discusses the legal framework for conducting anti-corruption expertise of municipal legal acts, provides the basic principles of the examination and reveals its necessity and essence. The results of the study revealed a number of problems and ways to solve them.

Ключевые слова: антикоррупционная экспертиза, коррупция, муниципальный правовой акт, предотвращение и противодействие коррупции, муниципальное управление.

Keywords: anti-corruption expertise, corruption, municipal legal act, prevention and counteraction of corruption, municipal management.

Обеспечение качества муниципальных правовых актов, издаваемых и принимаемых органами и должностными лицами местного самоуправления, является одним из основных аспектов правотворческой деятельности на уровне муниципальной власти. От качества муниципального правового акта напрямую зависит эффективность его реализации, а значит и социально-экономическое развитие территории муниципального образования. Это означает, что вновь издаваемые муниципальные правовые акты должны подвергаться проверке на соответствие законодательству, юридической грамотности, коррупциогенности и др.

Антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов можно считать одним из способов предотвращения и противодействия коррупции на муниципальном уровне управления. Коррупционные проявления могут возникать из-за недоработок нормативно-правовой базы: неточности формулировок, поверхностного описания процедур и возможностей найти «лазейку» для удовлетворения личных интересов должностными лицами незаконным путём. Поэтому поддержание качества выпускаемых муниципальных правовых актов на высоком уровне должно оставаться приоритетным направлением реализации местного самоуправления.

Действительно, ч.2 ст.6 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 N 273-ФЗ относит осуществление антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов к мерам профилактики коррупции [1]. Помимо данного закона правовую базу, обеспечивающую проведение антикоррупционной экспертизы правовых документов, составляют: Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 N 172-ФЗ (далее – № 172-ФЗ), устанавливающий правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения [2], и Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», (далее – Постановление Правительства РФ №96) содержащий правила и методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов [3].

Основополагающими принципами, на которых базируется осуществление антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, и в частности, муниципальных правовых актов, являются следующие положения:

- обязательность проведения – все вновь разработанные проекты нормативных правовых актов с момента принятия № 172-ФЗ без исключения подлежат проверке путём проведения антикоррупционной экспертизы;

- оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами – проводится оценка нового нормативного правового акта в соответствии с ранее принятыми документами (прежде всего, актами высшей юридической силы), регулирующими ту же или смежные сферы правоотношений с целью выявления противоречий либо коррупциогенных факторов;

- обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) – эксперт, осуществляющий экспертизу, должен проводить её непредвзято, а результаты должны быть сопоставимы с объективными данными, помимо этого, в заключении эксперта должны содержаться аргументированные выводы, подтверждающие либо опровергающие наличие коррупциогенных факторов;

- компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов – эксперты должны обладать всеми необходимыми компетенциями и полномочиями для проведения антикоррупционной экспертизы;

- сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти

субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц – возможность привлечения профильных независимых экспертов для подготовки результатов экспертизы, а так же гарантия возможности проведения антикоррупционной экспертизы всех размещённых в открытом доступе проектов нормативных правовых актов [2].

Антикоррупционной экспертизе подвергаются как уже принятые муниципальные правовые акты, так и их проекты.

Следует отличать правовую и антикоррупционную экспертизы правовых актов, так как эти мероприятия изначально имеют разные цели. Правовая экспертиза проводится с целью приведения муниципального правового акта в соответствие с правовыми актами, обладающими большей юридической силой, а так же соответствие с унифицированной формой правовых документов для наиболее эффективного действия во благо муниципального образования.

Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов преследует иную конкретную цель – проверка наличия в документах и проектах документов, принимаемых в рамках местного самоуправления, коррупциогенных проявлений для дальнейшего их устранения.

В случае ошибочного понимания сущности двух различных мероприятий, либо восприятия антикоррупционной экспертизы как составной части правовой экспертизы, может быть неправильно выделен предмет анализа и выбран ложный методологический подход к проведению антикоррупционной экспертизы, что приведёт к бесполезности мероприятия.

Субъекты антикоррупционной экспертизы определены в ч.1 ст. 3 и ч.1 ст. 5 №172-ФЗ:

- прокуратура Российской Федерации;
- федеральные органы исполнительной власти в области юстиции;
- органы, организации, их должностные лица;
- граждане, институты гражданского общества [2].

Если говорить о первых трёх субъектах проведения антикоррупционной экспертизы, то здесь речь идёт об официальной экспертизе, которая проводится

в соответствии с возложенными на органы и должностные лица полномочиями для реализации их функций, то есть проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов является непосредственной обязанностью данных субъектов. В случае с институтами гражданского общества и отдельными гражданами экспертиза конкретного муниципального правового акта является необязательной и проводится исходя из личной заинтересованности субъекта за его счет.

Антикоррупционная экспертиза, проведенная прокуратурой РФ, имеет большее значение среди других экспертиз, проведенных иными уполномоченными органами либо должностными лицами. Данный вывод можно сделать исходя из следующих оснований:

- требования органов прокуратуры РФ по результатам проведенной экспертизы должны быть приняты к сведению и исполнены в обязательном порядке разработчиком правового акта; в то время как несоблюдение рекомендаций Министерства юстиции или иных независимых экспертов по результатам экспертизы не повлечёт для разработчика никаких юридических последствий;

- выводы, сделанные по результатам антикоррупционной экспертизы, произведенной прокуратурой РФ, воспринимаются как объективные и абсолютно независимые [5, с. 156-158].

Органы, организации и должностные лица, проводящие антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов и их проектов, наделены правотворческой инициативой. Это могут быть как федеральные органы государственной власти, так и органы власти субъектов, и органы и должностные лица местного самоуправления.

На уровне муниципального управления зачастую антикоррупционную экспертизу проводят юридические отделы органов местного самоуправления, представительного либо исполнительно-распорядительного органов. В случае подобной внутренней экспертизы результат не всегда является объективным и непредвзятым. Во-первых, возможен необъективный подход к оценке собственных правовых документов на предмет непротиворечивости антикоррупционному

законодательству. Такая ситуация вероятна в случае чрезмерной загруженности и отсутствии необходимого количества времени для доскональной проверки. Во-вторых, работник, осуществляющий экспертизу, может оказаться недостаточно компетентным, либо будет обладать лишь теоретическими поверхностными знаниями об антикоррупционном законодательстве. В таком случае экспертиза может оказаться поверхностной и не выявит скрытые, практически незаметные коррупционные факторы.

В соответствии с методикой и правилами проведения антикоррупционной экспертизы, содержащимися в Постановлении Правительства РФ № 96, экспертиза должна базироваться на принципах системности, проверяемости результатов и достоверности. Так же данный нормативно-правовой акт содержит исчерпывающий перечень коррупционных факторов [3].

Некоторые исследователи выделяют среди недостатков антикоррупционного законодательства – отсутствие четкого алгоритма проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов. Органы местного самоуправления, не имеющие в своём штате специалистов в данной области, способных составить чёткие правила проведения экспертизы, вынуждены опираться на достаточно абстрактные положения федерального законодательства и правила, подготовленные на уровне субъекта либо перенимать их у других муниципальных образований. Опыт заимствования правил проведения антикоррупционной экспертизы не всегда может увенчаться успехом и быть эффективным для всех муниципальных образований [4, с.82].

Подводя итог, можно выделить несколько существующих проблем в осуществлении антикоррупционной экспертизы:

- возможность ложного понимания антикоррупционной экспертизы и отождествления её с правовой экспертизой;
- служащие, проводящие антикоррупционную экспертизу, могут оказаться недостаточно компетентными в данном вопросе;
- субъективный подход при проведении внутренней антикоррупционной экспертизы;

- отсутствие четких правил проведения антикоррупционной экспертизы.

Несомненно, следует совершенствовать нормативно-правовую базу проведения антикоррупционной экспертизы на уровне субъекта РФ: конкретизировать абстрактные положения для возможности их применения на муниципальном уровне, стандартизировать требования к уровню профессиональной подготовки муниципальных служащих, проводящих антикоррупционные экспертизы.

Обучение сотрудников органов местного самоуправления, привлекаемых к проведению антикоррупционной экспертизы, доведение знаний в области антикоррупционного законодательства и процедуры проведения экспертизы до статуса эксперта поможет решить часть вышеописанных проблем. Но, в данном случае возникает новая проблема – законодательно данная возможность не регламентируется, а значит, обучение должно производиться за счёт собственных средств и вне рабочего времени муниципальных служащих. Мы считаем, что повышение квалификации служащих в данной области просто необходимо в связи с тем, что противодействие коррупции – одно из приоритетных направлений деятельности государства, которое невозможно качественно осуществлять без квалифицированных кадров.

Список литературы:

1. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 N 273-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228.
2. Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 N 172-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 20.07.2009, N 29, ст. 3609.
3. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // "Российская газета", N 46, 05.03.2010.
4. Абдиев Т.М. Правила антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов в органах местного самоуправления // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – № 5. – С. 82-88.
5. Болдыш А.Ю. Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов как мера профилактики коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 2. – С. 156–160.

СИСТЕМА НАЛОГОВ И СБОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Бауэр Рудольф Эдуардович

*студент бакалавриата, направление «Юриспруденция»,
Санкт-Петербургский государственный университет,
РФ, г. Санкт-Петербург
E-mail: rudolf.bauer@mail.ru*

SYSTEM OF TAXES AND FEES IN THE RUSSIAN FEDERATION

Rudolf E. Bauer

*the undergraduate student, direction «Jurisprudence»,
Saint Petersburg state University,
Russia, Saint Petersburg*

АННОТАЦИЯ

Налоги и сборы являются неотъемлемой частью жизни каждого гражданина Российской Федерации. В статье рассматривается понятие налогов и сборов, а также проблемы разграничения налоговых платежей. Также уделено внимание и на проблемы разграничения налогового регулирования между субъектами Российской Федерацией и самой Российской Федерации.

ABSTRACT

Taxes and fees are an integral part of the life of every citizen of the Russian Federation. The article deals with the concept of taxes and fees, as well as the problems of differentiation of tax payments. Attention is also paid to the problems of differentiation of tax regulation between the subjects of the Russian Federation and the Russian Federation itself.

Ключевые слова: налоги, сборы, система налогов и сборов, проблемы разграничения компетенции, понятие и признаки налогового платежа.

Keywords: taxes, fees, the system of taxes and fees, problems of differentiation of competence, the concept and features of tax payment.

Эффективная экономика немыслима без создания эффективного института налогообложения, который является основным проводником государственных

интересов, и представляет собой закономерный результат проводимой государством налоговой политики.

Общеизвестно, что налоги необходимы для того, чтобы государство могло оплачивать т.н. «общие» расходы. Но если обратить взгляд в историю, выяснится, что вначале были совершенно другие способы наполнения государственной казны.

Главным источником прибыли для древних самодержцев были трофеи, добытые в результате захватнических войн. Следующим способом стали доходы от доменов – государственной земли, которой распоряжался правитель, отправляя все заработанные средства на покрытие государственных нужд. Но назвать такой способ управления «государственным» в полной мере нельзя – больше это напоминало доходы военачальника или помещика [5].

Налог – это элемент налогового права, одна из ключевых категорий налоговой системы, имеющая под собой правовую основу. Порядок уплаты налогов, контроль за их взиманием, ответственность, защита интересов субъектов налоговых отношений - все это реализуются посредством правовых юридических форм и процедур. Таким образом, природа налогов имеет двойственное происхождение и затрагивает несколько отраслей: экономику, бухгалтерский учет и право.

Для налога характерны некоторые признаки, отличающие его от иных экономико-правовых категорий. Главным, определяющим признаком налога является его законность. Она предполагает, что взимаемый платеж включен в систему налогов, установленных государством на законодательном уровне. Вторым признаком налога является односторонний характер его установления.

Государство утверждает систему налогов, при этом предусматривается, что граждане и организации согласны уплачивать их. Третий признак налогов – обязательность и индивидуальная определенность сумм, вносимых плательщиками в бюджет в виде денежных поступлений.

Финансовой целью взимания налога является обеспечение совокупности государственных расходов. Основные статьи расходов не могут зависеть от того

или иного источника. Задача налоговых отношений – поиск денежных средств на покрытие общих расходов и справедливое распределение необходимых платежных обязанностей.

Различают также твердые, пропорциональные, прогрессивные и регрессивные налоговые ставки.

Твердые ставки устанавливаются в абсолютной сумме на единицу обложения, независимо от размеров дохода. Пропорциональные — действуют в одинаковом процентном отношении к объекту налога без учета дифференциации его величины [4].

Прогрессивные ставки предполагают возрастание величины ставки по мере роста дохода. Прогрессивные налоги — это те налоги, бремя которых сильнее давит на лиц с большими доходами. Регрессивные ставки предполагают снижение величины ставки по мере роста дохода. Регрессивный налог может и не приводить к росту абсолютной суммы поступлений в бюджет при увеличении доходов налогоплательщиков.

В зависимости от использования налоги делятся на общие и специфические. Общие налоги используются на финансирование текущих и капитальных расходов государственного и местных бюджетов без закрепления за каким-либо определенным видом расходов. Специфические налоги имеют целевое назначение (например, отчисления на социальное страхование или отчисления на дорожные фонды).

Налоговой политике РФ нужно найти более совершенную модель своего улучшения, которая приведет экономику государства к более активному росту и поспособствует развитию государства, а, как известно в этом развитии огромную роль играет бюджет, наполнение которого напрямую зависит от фискальной политики. Чтобы найти эту модель, для начала, нужно выделить основные проблемы налогообложения и найти способы их решения.

Основные проблемы в сфере налогообложения в Российской Федерации заключаются: в теневой экономике, в уклонении граждан РФ от налогов, в неравноправном распределении налогов между регионами, в способах взыскания налоговых задолженностей, а также в ориентации на косвенные налоги [3].

Вследствие теневой экономики подпольные бизнесмены, уходят от налогов, а страдают от этого государство и налогоплательщики, которым приходится возмещать убытки государственного бюджета.

Чтобы избежать теневой экономики необходимо усилить налоговый контроль, предоставить налоговой службе возможность анализировать доход физических и юридических лиц, также необходима проверка движения капитала юридических лиц, обязать банки проверять достоверность транспортных документов.

Еще одной проблемой является неоднородность распределения налоговых платежей между федеральными и территориальными бюджетами, так, независимо от того, в каком регионе происходит основная деятельность организации, все налоговые платежи поступают в регион, в котором зарегистрировано юридическое лицо.

Так как большинство крупных организаций зарегистрированы в Москве, основная масса налоговых сборов поступает именно туда несмотря на то, что работники этих организаций в большинстве своем разбросаны по разным регионам. Таким образом, получается, что все регионы развиваются по-разному, одни быстрее, другие медленнее.

Вопросы разграничения полномочий в области налогов между Российской Федерацией и ее субъектами, соотношения прав по установлению налогов и сборов, их изменению и отмене являются для России как федеративного государства одними из первостепенных по своему значению. Не случайно они находят широкое отражение в Конституции РФ, НК РФ.

Полномочия законодательной власти в области налогообложения определены в Конституции РФ следующим образом (рис. 7.1). В ведении Российской Федерации находятся федеральный бюджет и федеральные налоги и сборы (п. "з" ст. 71). В совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находится установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации (п. "и" ст. 72). Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного

ведения Российской Федерации и субъектов РФ субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти (ст. 73). Это дает основание заключить, что в соответствии с действующей Конституцией РФ в ведении субфедеральных властей находятся региональные налоги.

Субъектами налоговой политики признаются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации (области, республики, края, округа, автономные округа, автономная область, города федерального значения) и муниципальные образования (города, муниципальные районы, городские округа, сельские и городские поселения и другие). Степень их влияния на налоговую политику соответствующего уровня управления определяется объемом полномочий, установленных федеральным налоговым законодательством [2].

Ключевое влияние на налоговую политику, реализуемую на территории страны в целом, оказывают органы государственной власти Российской Федерации, обладающие правом по установлению и регулированию федеральных налогов, определенных статьей 13 части первой Налогового кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (далее НК РФ) и являющихся обязательными к уплате на территории всей страны. Следующее место по значимости занимают представительные органы власти субъектов РФ, регулирующие законами субъектов РФ отдельные элементы региональных налогов. К таким налогам в соответствии со статьей 14 части первой НК РФ относятся транспортный налог, налог на имущество юридических лиц и налог на игорный бизнес.

В соответствии со статьей 12 Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ [1] по налогам, предусмотренным специальными налоговыми режимами, представительные органы государственной власти субъектов РФ и представительные органы муниципальных образований РФ вправе устанавливать следующие элементы:

- виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться соответствующий специальный налоговый режим;
- ограничения на переход на специальный налоговый режим и на применение специального налогового режима;

- налоговые ставки в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности;
- особенности определения налоговой базы;
- налоговые льготы, а также основания и порядок их применения.

Таким образом, в рамках указанных выше полномочий муниципальные образования и субъекты РФ могут реализовывать региональную налоговую политику в следующих размерах: в пределах ставки налога на прибыль организаций от 13,5 % до 17 %, ставки налога на имущество организаций — не более 2,2 %, земельного налога — не более 1,5 %, транспортного налога не больше и не меньше чем в 10 раз отклоняющейся от федеральной ставки, а также налога на игорный бизнес, налога на имущество физических лиц и налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами.

Помимо установления отдельных элементов федеральных, региональных и местных налогов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, представительные органы государственной власти субъектов РФ вправе устанавливать нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, неналоговых доходов в местные бюджеты, что регламентировано статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (далее – БК РФ).

Кроме того, статьей 63 БК РФ определены полномочия муниципальных районов по установлению нормативов отчислений в бюджеты городских, сельских поселений, статьей 63.1 БК РФ — полномочия городского округа с внутригородским делением по установлению нормативов отчислений в бюджеты внутригородских районов. За счет указанных полномочий региональные органы власти имеют возможность регулировать социально-экономическое положение муниципалитетов за счет перераспределения налоговых и неналоговых доходов на территории субъекта РФ без дополнительного увеличения или снижения ставок по региональным или местным налогам.

Таким образом, выбранная налоговая политика позволяет органам власти воздействовать на экономику муниципального образования, субъекта Российской

Федерации и страны в целом, влиять на ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, а также оказывать влияние на дифференциацию доходов населения и обеспечивать социальную поддержку наименее защищенных слоев населения.

Список литературы:

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) (ред. от 01.04.2020) // Собрание законодательства РФ. - 03.03.2014. - № 3. - Ст. 16.
2. Алексеенко М.М. Взгляд на развитие учения о налоге у экономистов А. Смита, Ж.-Б. Сэя, Д. Рикардо, Ж. Сисмонди и Дж. Ст. Милля. – М.: Либроком, 2018. – 152 с.
3. Анисимов С.А. История налогообложения. Учебное пособие. – М.: Инфра-М, Магистр, 2018. – 248 с.
4. Вечканов Г.С. Экономическая теория. Учебник. – СПб.: Питер, 2016. – 512 с.
5. Вымятина Ю.В. Макроэкономика. Учебник и практикум. В 2 частях. Часть 2. – М.: Юрайт, 2018 – 200 с.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СУДЕБНОГО ШТРАФА КАК ИНОЙ МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА

Захаров Никита Сергеевич

*студент Юридического института,
Национального исследовательского
Томского государственного университета,
РФ, г. Томск
E-mail: nikita.tomsk@mail.ru*

В 2016 году Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 323-ФЗ в УК РФ был введён принципиально новый для российского уголовного закона механизм освобождения от уголовной ответственности – иная мера уголовно-правового характера в виде судебного штрафа [9]. В ст. 76.2 УК РФ законодатель указал, что лицо, впервые совершившее уголовное преступление небольшой или средней тяжести, возместившее ущерб, причинённый преступлением (либо иным образом загладившее вред от преступления) может быть освобождено от негативных последствий в виде уголовной ответственности с назначением ему денежного взыскания в виде судебного штрафа. Такой институт был разработан в качестве альтернативного способа разрешения уголовно-правового конфликта, предоставляя лицу, впервые совершившему общественно опасное деяние, дополнительную возможность исправления без назначения уголовного наказания. Если ещё в 2016 году указанное нововведение фактически почти не применялось, то уже в 2017 году судебный штраф был назначен 20 639 лицам, в 2018 – 33 329 лицам [4]. Такая статистика свидетельствует об успешном становлении и применении указанного института. Таким образом, целесообразность и эффективность его введения со временем подтверждаются. Однако, существовали и существуют ряд проблем и спорных вопросов в практике применения института судебного штрафа.

Так, в начале действия этого института прокуроры нередко в ходе судебного разбирательства выступали против прекращения уголовного преследования и освобождения от уголовного наказания в связи с назначением судебного штрафа в отношении лиц, обвиняемых в совершении преступления с формальным составом, либо покушении на преступление [3]. Можно предположить, что такая

позиция государственных обвинителей объяснялась тем, что при покушении на преступление преступный умысел виновного не был доведён им до конца по не зависящим от него обстоятельствам. Также, предполагается, что покушение на преступление не всегда влечёт за собой причинение вреда (наступление общественно опасных последствий), в связи с этим, фактически, виновному нечего возмещать, следовательно – отсутствуют основания для освобождения от уголовной ответственности. При формальном же составе преступления диспозиция не предусматривает ущерб (либо причинённый вред) в качестве обязательного признака объективной стороны преступления, в связи с чем прокуроры также возражали против назначения судебного штрафа по таким уголовным делам. Однако, Конституционный Суд РФ указывает, что формальный состав преступления не означает, что не создаётся угроза причинения вреда охраняемым законом общественным отношениям [5]. В этой связи необходимо отметить, что уголовный закон не запрещает освобождать от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа по уголовным делам с преступлениями с формальным составом, а также по делам с покушением на преступление. Также, у органов предварительного расследования и у судов возникал вопрос, возможно ли освобождение от уголовной ответственности с применением института судебного штрафа по уголовным делам, в которых отсутствует потерпевший. Верховный Суд в своём Обзоре судебной практики освобождения от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа от 10.07.2019 г. разъяснил – возможно.

В последние годы судебная практика стала пополняться примерами освобождения от уголовной ответственности по уголовным делам о покушении на преступление, и уголовным делам с преступлениями с формальным составом. Так, постановлением Рузаевского районного суда Республики Мордовия в 2017 году прекращено уголовное дело в отношении обвиняемой в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228 УК РФ, с назначением судебного штрафа. В указанном деле подсудимая загладила причиненный преступлением вред путем добровольного выполнения общественных работ и жертвования денежных средств в качестве благотворительности в социальное учреждение [6].

В Новгородской области было прекращено уголовное дело по ч. 3 ст. 30, п. «а» ч. 2 ст. 158 УК РФ с назначением судебного штрафа, так как суд посчитал возмещением вреда то, что подсудимый вернул имущество, а также произвёл его ремонт [7].

Стоит обратить внимание, что действующий уголовный закон не закрепляет минимальный размер судебного штрафа, определяя лишь его максимальный порог. В тоже время в ч. 2 ст. 104.5 УК РФ указывается, что размер судебного штрафа определяется судом с учетом тяжести совершенного преступления и имущественного положения лица, освобождаемого от уголовной ответственности, и его семьи, а также с учетом возможности получения указанным лицом заработной платы или иного дохода. ВС РФ отмечает, что отсутствие у лица источника дохода не может быть основанием для отказа в назначении судебного штрафа с целью освобождения от уголовной ответственности [1]. Таким образом, гипотетически, возможно назначение судебного штрафа и в размере 1 рубля. Такая правовая неопределённость является существенным пробелом, который может влечь за собой нарушение установленных уголовным законом принципов справедливости и равенства всех перед законом и судом. Для разрешения указанного пробела суды полагают, что следуя логике и системности уголовно-правового регулирования, необходимо ориентироваться на половину минимального размера штрафа, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК РФ, а при его отсутствии на 2,5 тыс. рублей (как на половину от минимальной суммы штрафа, назначаемого в качестве уголовного наказания - ч. 2 ст. 46 УК РФ) [8]. Стоит отметить, что ссылка на указанную норму УК РФ в судебном постановлении недопустима. Однако, представляется необходимым урегулировать указанный нюанс законодательно, закрепив в уголовном законе минимальный размер судебного штрафа. Также, представлялось бы логичным установить разграничения минимального и максимального размера судебного штрафа отдельно для разных категорий дел в зависимости от тяжести совершённого преступления (ст. 15 УК РФ).

Отдельно заслуживает внимания тот факт, что для назначения судебного штрафа с целью освобождения от уголовной ответственности не является обязательным согласие потерпевшего [2]. Такой аспект является крайне благоприятным для лица, совершившего преступление и претендующего на прекращение уголовного преследования и освобождение от уголовной ответственности, так как упрощает для него процесс урегулирования уголовно-правового конфликта.

Примечательным является и факт того, что с введением в уголовный закон института судебного штрафа как иной меры уголовно-правового характера, законодатель и правоприменительные органы не предусмотрели ряд поправок в действующие нормативно-правовые акты. Так, органы внутренних дел ст. 17 ФЗ «О полиции» наделены правом вести банки данных, а также хранить информацию о лицах, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления; осужденных за совершение преступления; о лицах, в отношении которых вынесено постановление о прекращении уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием. Однако, в перечень не включили категорию лиц, в отношении которых уголовное преследование прекращено в связи с назначением иной меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа. Также, на основании действующего законодательства, освобождение от уголовной ответственности в связи с назначением судебного штрафа не является препятствием для прохождения службы в ряде государственных и правоохранительных органов (ст. 14 ФЗ от 01.10.2019 N 328-ФЗ; ст. 16 ФЗ от 27.07.2004 N 79-ФЗ; ст. 17 ФЗ от 30.11.2011 N 342-ФЗ, и др.), в отличии от других нереабилитирующих оснований. Остаётся неясным, остались ли эти моменты за рамками внимания органов законодательной и исполнительной власти, или же судебному штрафу придаётся иное назначение, нежели другим нереабилитирующим основаниям прекращения уголовного преследования и освобождения от уголовного наказания.

Таким образом, судебный штраф в качестве иной меры уголовно-правового характера, на данный момент наиболее благоприятное основание для освобождения от уголовной ответственности. Введение такого института в уголовный закон является шагом государства на встречу для лиц, впервые преступивших закон и желающих исправиться без осуждения и назначения им уголовного наказания. С использованием такого механизма государство реализует в жизнь принцип экономии уголовной репрессии. Однако, несмотря на положительные аспекты судебного штрафа для лица, освобождаемого от уголовной ответственности, не стоит забыть, что его применением в каждом конкретном деле – это право суда, но не обязанность.

Список литературы:

1. Верховный Суд РФ обобщил судебную практику [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/58485.html/> (дата обращения 30.07.2020).
2. Верховный Суд РФ обобщил судебную практику. Пункт 7 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/58485.html/> (дата обращения 30.07.2020).
3. "ВС разрешил не давать судимость" // Журнал "Уголовный процесс" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ugpr.ru/news/2806-verhovnyu-sud-razreshil-ne-davat-sudimost-po-vsem-vidam-prestupleniy> (дата обращения 01.08.2020).
4. Обзор судебной практики освобождения от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа (статья 76.2 УК РФ), утверждён Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 10 июля 2019 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vsrp.ru/documents/all/28088/> (дата обращения 30.07.2020).
5. Определение КС РФ от 26 октября 2017 г. № 2257-О [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-26102017-n-2257-o/> (дата обращения 30.07.2020)
6. Постановление № 1-104/2017 от 28 июня 2017 г. по делу № 1-104/2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/Y4Udqvdo5x55/> (дата обращения 30.07.2020).
7. П.3 Обзор судебной практики освобождения от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа (статья 76.2 УК РФ), утверждён Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 10 июля 2019 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vsrp.ru/documents/all/28088/> (дата обращения 02.08.2020).

8. Справка по результатам обобщения судебной практики применения судами Иркутской области законодательства, регламентирующего основания и порядок прекращения уголовного дела и уголовного преследования, освобождения от уголовной ответственности за 2016 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://oblsud.irk.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=557 (дата обращения 01.08.2020).
9. Федеральный закон от 03.07.2016 N 323-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности" // СЗ РФ. 4 июля 2016. № 27 (Часть II). Ст. 4256. (дата обращения 30.07.2020).

ОСОБЕННОСТИ НАТУРАЛИЗАЦИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РОССИИ

Смашников Сергей Игоревич

*магистрант, факультет дистанционного и заочного обучения,
Челябинский государственный университет,
РФ, г. Челябинский
E-mail: tat-sma@mail.ru*

SPECIFIC FEATURES OF NATURALIZATION OF COMPATRIOTS IN RUSSIA

Sergey Smashnikov

*master's student of the faculty of distance and distance learning
Chelyabinsk state university?
Russia, Chelyabinsk*

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены этапы, которые должен пройти соотечественник для возможности натурализации в России в упрощенном порядке. Отмечены государственные органы, участвующие в этом процессе. Определены некоторые существующие проблемы с получением гражданства соотечественниками, а также предложены привлекательные для мигрантов пути совершенствования действующего законодательства.

ABSTRACT

The article discusses the stages that a compatriot must go through for the possibility of naturalization in Russia in a simplified manner. The state bodies participating in this process are marked. Some existing problems with obtaining citizenship by compatriots have been identified, and ways of improving the current legislation that are attractive for migrants have been proposed.

Ключевые слова: натурализация, соотечественники, гражданство, статус соотечественника.

Keywords: naturalization, compatriots, citizenship, compatriot status.

Натурализация любого иммигранта, в том числе соотечественника, на территории определенного государства представляет собой процесс, в результате которого негражданин (иностраный гражданин или лицо без гражданства) законным способом и по своему желанию приобретает гражданство страны пребывания (проживания).

Получить гражданство можно несколькими способами. Например, автоматически: при рождении ребенка на территории определенного государства, или оптации, т. е. когда территория одного государства переходит под юрисдикцию другого государства. Другой способ получения гражданства – предпринять определенные усилия, а именно совершить активные, волевые действия, осознанно направленные индивидом на цель: получение гражданства государства проживания (пребывания).

Термин «натурализация» относится к сфере международного и конституционного права. Заявители, получившие гражданство таким путем, никак не отличаются в плане реализации своих прав и свобод от тех, кто обрел гражданскую принадлежность по рождению. Процесс натурализации регулируется национальным законодательством страны пребывания (проживания) мигранта.

За период с 1992 по 2017 г. гражданство Российской Федерации приобрели свыше 9 млн человек, из которых 6,6 млн - через органы внутренних дел и Федеральную миграционную службу, и еще 2,4 млн - через загранучреждения РФ [4]. В январе–сентябре 2019 г. российское гражданство получили 285 тыс. человек. Основная часть новых россиян соотечественники — граждане Украины, они составили больше половины получивших гражданство — 146 тыс. человек. Также российские паспорта довольно часто получали приехавшие из Казахстана (35 тыс. человек), Таджикистана (30 тыс.), Армении (17 тыс.), Узбекистана (14 тыс.), Молдавии (11,5 тыс.) [2].

Упрощенный порядок получения российского гражданства позволяет определенным категориям иностранных граждан получить гражданство без соблюдения условия о 5-летнем сроке проживания и обязательном получении вида на жительство. Все такие основания отражены в Федеральном законе

«О гражданстве РФ» [3]. Упрощенный порядок получения гражданства установлен, в том числе, для лиц, родившихся на территории СССР и имевшим гражданство СССР в прошлом, т.е. соотечественников.

Однако, чтобы получить гражданство РФ в упрощенном порядке иностранный гражданин должен официально, на государственном уровне, быть признан соотечественником в России. Т.е. иметь правовой статус соотечественника, что подтверждается документом, которым является свидетельство участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В соответствии с Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (приказ МВД России от 07.11.2017 № 842) для получения статуса участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, иностранец должен обратиться за услугой лично, услуга предоставляется бесплатно. При отсутствии препятствий для участия в Государственной программе свидетельство оформляется и выдается в срок, не превышающий 60 дней со дня подачи соотечественником заявления и прилагаемых к нему должным образом оформленных документов.

Свидетельство участника Государственной программы подтверждает права и обязательства самого участника, права и обязательства членов семьи участника Государственной программы; действительно в течение трех лет с даты выдачи (которые и даются соотечественнику для принятия решения и оформления документов на гражданство РФ). По истечении срока действия свидетельства соотечественник утрачивает статус участника Государственной программы, а члены его семьи, указанные в свидетельстве, - статус членов семьи участника

Государственной программы. Свидетельство участника Государственной программы может быть получено как за пределами Российской Федерации, так и на территории России. Соотечественники, проживающие за рубежом, для оформления свидетельства участника Государственной программы обращаются в уполномоченные органы за рубежом в государстве своего постоянного проживания.

К получателям статуса соотечественника в России относятся:

- иностранный гражданин (выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность) проживающие вне или на территории России;
- лица без гражданства, идентифицирующие себя соотечественниками, постоянно проживающие за рубежом или на территории России;
- потомки лиц, принадлежащих к вышеуказанным группам.

При подаче заявления об участии в Государственной программе на территории России - документы направляются в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне, расположенного в субъекте Российской Федерации, реализующим соответствующую региональную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Уполномоченными органами, осуществляющими работу за рубежом с соотечественниками, желающими переселиться в Российскую Федерацию в рамках и на условиях Государственной программы, являются:

- представительства (представители) миграционных органов за рубежом;
- дипломатические представительства Российской Федерации в иностранных государствах (консульские отделы российских посольств за рубежом) и консульские учреждения Российской Федерации в иностранных государствах, при которых могут создаваться и функционировать временные группы по реализации Государственной программы.

Из-за того, что разные категории иностранных лиц, обращающихся в компетентные органы российского государства, возникают проблемы разночтения законов. Государственная программа реализуется и контролируется несколькими ведомствами, а не только МВД. По этой причине решение о возможности участия каждого конкретного заявителя принимается множеством сотрудников различных министерств и ведомств.

Имея статус соотечественника, лицо вправе получать гражданство России по упрощенной процедуре без соблюдения условий о сроке проживания (и обязательного наличия вида на жительство в РФ), наличии законного источника средств к существованию, владении русским языком (ч. 7 ст. 14 Федерального закона № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»).

Однако, не всегда получение статуса соотечественника проходит в четком соответствии с правовым полем РФ. Имеют место случаи, когда миграционные органы не обосновано отказывают в приеме документов от иностранцев. Одной из проблем, с которой сталкиваются переселенцы- соотечественники – это особенности подачи документов и непосредственные обращения в компетентные государственные органы в сфере миграции по миграционному учету граждан, а также в целях получения гражданства (тонкости работы компетентных миграционных органов на различных территориях и в различных субъектах Российской Федерации). Иными словами – явно прослеживается отсутствие единой миграционной системы управления.

Все документы на каждой стадии приобретения гражданства подаются по месту постановки на миграционный учёт. Бывает, что в каком-то регионе переселенцами занимается отдел, расположенный на специальной территории и в специальном здании. Иногда функции возлагаются на работников областного управления МВД, иногда в каждом районе города выделяют специалистов для работы с переселенцами. Этот момент важен, если потенциальные участники решают в качестве места постоянного проживания выбрать какой-либо посёлок или деревню, а затем обнаруживают, что для подачи документов им необходимо преодолевать сотни километров, и делать это приходится не единожды,

а по многу раз в течение года. Те, кто решают воспользоваться услугами лиц, предлагающих фиктивную регистрацию, в конечном счёте сталкиваются с невозможностью своевременно получать почтовые уведомления о миграционной службе, но, главное, рискуют потерять статус участника из-за предоставления заведомо ложных сведений о месте пребывания. Подобные нарушения процедур получения гражданства в будущем могут привести к его аннулированию [1].

Говоря о возможности получения российского гражданства соотечественниками стоит отметить, что только иностранцы из Беларуси, Казахстана, Молдовы и Украины при получении российского гражданства могут не отказываться от своего национального гражданства. Для остальных же иностранцев – правило единственного гражданства продолжает действовать, что, по мнению автора, не совсем правильно. Автор поддерживает точку зрения первого зампреда комитета Госдумы по делам СНГ Константина Затулина («Единая Россия»), который заявил: «Что понимает причину обеспокоенности уважаемых депутатов, которые по-видимому опасаются, что многие трудовые мигранты из других стран захотят воспользоваться для получения гражданства этой нормой. Но с этим мы выльем с водой и ребёнка, проявим несправедливость в отношении многих русских и русскоязычных из других стран СНГ и Прибалтики, перекроем возврат в Россию поволжских немцев и других заинтересованных категорий соотечественников».

Поэтому автор считает целесообразным предложить внести в ФЗ «О гражданстве» следующие изменения:

1. Предоставить возможность иностранным гражданам, постоянно проживающим (пребывающим) на территории иностранного государства, но идентифицирующими себя соотечественниками Российской Федерации, получать российское гражданство в представительствах России за рубежом, не отказываясь от своего иностранного гражданства.

2. Распространить упразднение требований отказа от иностранного гражданства для всех мигрантов, желающих жить и работать в России, как это сделано для граждан Украины, Беларуси, Казахстана и Молдавии.

При этом работа по совершенствованию законодательства о гражданстве Российской Федерации требует продолжения, поскольку в ходе его реализации выявляются определённые пробелы, являющиеся сдерживающим фактором для приёма в российское гражданство отдельных категорий лиц.

Список литературы:

1. «Подводные камни» программы переселения соотечественников // «Новый гражданин»: коллегия миграционных экспертов [Электрон. ресурс] // URL: <http://migron.info/podvodnye-kamni-programmy-pereseleniya-sootchestvennikov> (Дата обращения 09.07.2020).
2. Таблица упрощения: гражданство России стали давать в полтора раза чаще / Известия от 25.11.2019 [Электрон. ресурс] // URL: <https://iz.ru/946387/anna-ivushkina/tablitca-uproshcheniia-grazhdanstvo-rossii-stali-davat-v-poltora-raza-chashche>
3. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Российской Федерации от 3 июня 2002 г. - № 22. - Ст. 2031
4. Чудиновских О.С. Статистика приобретения гражданства как отражение особенностей миграционной политики России // Вопросы статистики. – 2018. - № 9 том 25. – С. 3-26.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

**НАУЧНОЕ СООБЩЕСТВО СТУДЕНТОВ.
МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ**

*Электронный сборник статей по материалам ХСVIII студенческой
международной научно-практической конференции*

№ 15 (98)
Август 2020 г.

В авторской редакции

Издательство ООО «СибАК»
630049, г. Новосибирск, Красный проспект, 165, офис 5.
E-mail: mail@sibac.info

16 +



СибАК
www.sibac.info

